

**СТРАТЕГИЯ
развития государственной
молодежной политики
в Республике Беларусь до
2030 года**

**ГЛАВА 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Государственная молодежная политика в Республике Беларусь является стратегическим направлением социально-экономического развития общества.

Молодежь – это наиболее активная часть общества, что определяет важность проведения последовательной целенаправленной политики в отношении данной социальной группы. Потенциал молодого поколения традиционно востребован в экономико-технологической, научной, социальной и информационной сферах. Социальное становление и развитие молодежи, более полная реализация ее возможностей в интересах каждого молодого человека и всего общества актуализируют потребность перспективного видения целей, задач, инструментов и механизмов реализации Стратегии.

Необходимость разработки Стратегии как документа определяется следующими факторами:

особым статусом молодежи как социальной группы, призванной обеспечивать долгосрочное конкурентоспособное развитие Республики Беларусь;

переходом на инновационную модель развития, актуализирующую участие молодежи в политическом, экономическом, социальном и культурном развитии государства и общества;

расширением спектра социальной активности молодежи, связанной с ее действенным участием в государственном управлении и развитии гражданского общества.

Повышение роли молодежи в жизни общества должно рассматриваться в контексте развития и раскрытия потенциала, активного жизненного самоопределения, самореализации, саморазвития, конкурентоспособности и успешности каждого молодого человека.

Ключевым условием для эффективной реализации всех приоритетов Стратегии выступает деятельность, направленная на формирование у молодого поколения патриотизма, основанного на традиционных ценностях белорусского народа.

Целью Стратегии является улучшение качества жизни молодежи усиление ее роли в социально-экономическом развитии Республики Беларусь.

Сохраняя преемственность по отношению к ранее принятым основополагающим документам в сфере молодежной политики, Стратегия нацелена на обеспечение конституционных прав и свобод молодежи и согласуется со следующими нормативными правовыми актами Республики Беларусь, ориентированными на среднесрочную и долгосрочную перспективу:

Конституцией Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.).

Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, закрепляющей соблюдение конституционных прав и свобод в качестве основных национальных интересов в политической сфере, а изменение шкалы жизненных ценностей молодого поколения в сторону ослабления патриотизма и традиционных нравственных ценностей в качестве одной из внутренних угроз национальной безопасности в социальной сфере.

Государственной программой инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг., утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 31 января 2017 г. № 31, предусматривающей необходимость привлечения молодежи к научной и инновационной деятельности, включая инновационную предпринимательскую деятельность.

Указами Президента Республики Беларусь от 12 января 1996 г. № 18 «О специальном фонде Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи» и № 19 «О специальном фонде Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов», закрепляющими механизмы государственной поддержки талантливых молодых граждан, достигших успехов в учебной и научно-исследовательской деятельности, творчестве и спорте.

Кодексом Республики Беларусь об образовании от 13 января 2011 г. № 243-З, регулирующим вопросы образования молодых граждан на каждой из его ступеней.

Законом Республики Беларусь от 7 декабря 2009 г. № 65-З «Об основах государственной молодежной политики», служащим ключевым нормативным правовым актом в сфере государственной молодежной политики, содержащим принципы и направления работы с молодежью.

Законом Республики Беларусь от 9 ноября 1999 г. № 305-З «О государственной поддержке молодежных и детских общественных

объединений в Республике Беларусь», обеспечивающим реализацию конституционного права молодых граждан на объединение, а также определяющим гарантии, общие принципы, содержание и меры государственной поддержки таких объединений.

Законом Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 175-З «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь», определяющим цели и содержание системы государственных прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективу.

Государственной программой «Образование и молодежная политика» на 2016–2020 гг., утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 марта 2016 г. № 250, определяющей основные направления и приоритеты деятельности республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций по реализации государственной политики в области образования и молодежной политики.

Стратегией развития малого и среднего предпринимательства «Беларусь – страна успешного предпринимательства» на период до 2030 г., утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2018 г. № 743, предусматривающей создание системы тиражирования успешных проектов в области молодежного предпринимательства и обучение основам и навыкам предпринимательства на всех уровнях в рамках программ основного и дополнительного образования (в том числе предусматривающей создание школьных бизнес-компаний).

Концепцией информационной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Постановлением Совета Безопасности Республики Беларусь от 18 марта 2019 г. № 1, содержащей ключевые принципы и направления работы с молодежью в сфере информационной безопасности.

Концепцией развития профессиональной ориентации молодежи в Республике Беларусь, утвержденной Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, Министерства экономики Республики Беларусь и Министерства образования Республики Беларусь от 31 марта 2014 г. №15/27/23, закрепляющей направления работы, место и роль различных государственных органов, учреждений и организаций в реализации единой политики государства в области профессиональной ориентации.

Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г., одобренной протоколом заседания Президиума Совета Министров Республики

Беларусь от 2 мая 2017 г. № 10, подчеркивающей необходимость проведения эффективной молодежной политики для развития потенциала молодых людей и создания условий для их самоорганизации, активного и эффективного развития и участия в жизни общества.

Стратегией «Наука и технологии: 2018–2040», утвержденной постановлением Президиума Национальной академии наук Беларуси 26 февраля 2018 г. № 17, отражающей потенциальные возможности роста конкурентоспособности страны в области наукоемкого производства, научных исследований, образования, культуры и искусства.

Тенденции и риски в молодежной среде определены на основании анализа статистических данных и информационно-аналитических материалов Национального статистического комитета Республики Беларусь, Информационно-аналитического центра при Администрации Президента Республики Беларусь, Министерства образования Республики Беларусь, ряда социологических исследований, в том числе социологического исследования «Ситуация в молодежной среде страны», проведенного Центром социологических и политических исследований Белорусского государственного университета в 2019 г.

ГЛАВА 2

ПРИНЦИПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Настоящий документ определяет основные принципы реализации Стратегии развития государственной молодежной политики, а именно:

верховенства права – реализации государственной молодежной политики на республиканском и местном уровнях в строгом соответствии с положениями действующего законодательства Республики Беларусь, общепризнанными принципами международного права для обеспечения прав и свобод молодых граждан;

демократизма – привлечения молодых граждан к непосредственному участию в формировании и реализации политики и программ, касающихся молодежи и общества в целом;

гуманизма – уважения личности каждого молодого гражданина;

гласности – открытости и доступности информации при решении вопросов в сфере государственной молодежной политики;

всеобщности – сочетания интересов всех граждан и организаций, участвующих в формировании и реализации государственной молодежной политики;

научности – использования научного подхода к изучению, анализу и прогнозированию ситуации в молодежной среде, разработке законодательства в сфере государственной молодежной политики;

дифференциации – осуществления республиканских и местных молодежных программ по вопросам обучения, воспитания, профессиональной подготовки, культуры и искусства, занятости, здравоохранения, социального обеспечения, физической культуры, спорта, туризма и иным вопросам с учетом возрастной категории молодых граждан;

интеграции – выработки совместной стратегии и объединения усилий в сфере государственной молодежной политики всех ее участников, их скоординированной деятельности; межведомственного и межсекторального взаимодействия всех субъектов государственной молодежной политики, а также взаимодействия между органами государственной власти, общественными объединениями и бизнес-сообществом;

недискриминации и инклюзии – организации общественной среды для каждого молодого человека, в том числе людей с инвалидностью и иных лиц с особыми потребностями, обеспечивающей полноценную интеграцию каждого молодого человека в общественную жизнь, а также уважение и защиту их прав без какого бы то ни было различия в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства;

системности – обеспечения взаимосвязи всех видов деятельности в рамках реализации государственной молодежной политики;

приоритета общественной деятельности – преимущественного содействия социально значимым инициативам молодежи и ее объединений при финансировании мероприятий в сфере молодежной политики;

самостоятельности молодых людей и молодежных общественных объединений в деятельности по реализации конституционных прав и свобод.

ГЛАВА 3

ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ СТРАТЕГИИ

В Стратегии выделяются семь приоритетов развития государственной молодежной политики, которые соотносятся с основными сферами жизнедеятельности молодежи, представляющими особую ценность для молодых людей (на основе социологического исследования «Ситуация в молодежной среде Республики Беларусь», проведенного по заданию Министерства образования Республики Беларусь в 2019 г.). Стратегия как инструмент долгосрочного планирования содержит краткую характеристику ситуации по каждому приоритету, описание выявленных рисков и задачи по их минимизации.

Предложенные инструменты и средства реализации разработаны с учетом принципа возрастной дифференциации молодежи и будут конкретизированы в программах, прямо либо опосредованно направленных на реализацию государственной молодежной политики.

3.1 ОБРАЗОВАНИЕ

Краткая характеристика ситуации

Система образования Республики Беларусь ориентирована на обеспечение доступности образования для всех категорий и групп молодого населения, на развитие потенциала молодежи с ее активным вовлечением в общественную жизнь, на создание необходимых условий для удовлетворения запросов молодежи в образовании, потребностей общества и государства в формировании личности, подготовке квалифицированных кадров, востребованных на рынке труда. В системе образования действуют общие механизмы и подходы, направленные на разработку современных методик воспитания и обучения, создание условий для стимулирования интеллектуальной, инновационной и творческой деятельности молодежи.

Белорусская молодежь характеризуется высокой внутренней мотивированностью к непрерывному росту образовательного уровня, раскрытию своего потенциала и саморазвитию посредством приобретения профессиональных, надпрофессиональных и социально-личностных компетенций в формальном и неформальном образовании.

Вместе с тем в национальной системе образования недостаточно сформированы институциональные, правовые и материально-технические условия для удовлетворения всех запросов молодежи в формировании актуальных и востребованных компетенций, актуализации их роли и включенности в процессы устойчивого развития.

Риски:

недостаточное развитие в действующей системе образования актуальных элементов институциональной, правовой и материально-технической базы, обеспечивающей опережающее формирование у молодежи востребованных ключевых социально-личностных, профессиональных и надпрофессиональных компетенций («мягких компетенций»), необходимых в современном информационном обществе, отвечающих требованиям формирующихся технологических укладов и соответствующих уровню развития науки и техники;

пассивная и формальная роль обучающейся молодежи в процессах управления и обеспечения качества в системе образования, отсутствие действенных механизмов выявления и учета запросов инициативной

молодежи при проектировании содержания образовательных программ, реализации социально значимых и общественных инициатив;

отсутствие согласованности механизмов раннего и эффективного поиска, становления, развития, обучения, поддержки и служебного продвижения научно-ориентированной, талантливой и одаренной молодежи в системе формального и неформального образования, механизмов вовлечения молодежи в инновационную деятельность;

преобладание исходящей миграции абитуриентов, обучающихся, выпускников, молодых ученых.

Задачи:

адаптация структуры национальной системы образования и содержания образования к перспективным запросам рынка труда, общества и личности;

пересмотр подходов по взаимодействию с молодежью (в системе образования, в обеспечении качества образования, в процессах управления на всех уровнях образования) в целях активизации ее роли, повышения уровня и качества социальной ответственности и включенности в процессы устойчивого развития на уровне страны, региона, мира;

формирование в системе образования организационно-правовых и материально-технических условий для развития и поддержки научной деятельности и инновационного поведения молодежи;

развитие в системе образования новых механизмов взаимодействия с молодежью в обеспечении качества образования, в процедурах управления для комплексного учета запросов молодежи (получения обратной связи) и формирования социально-личностных и надпрофессиональных компетенций;

создание эффективных механизмов адресного и раннего выявления, развития, обучения, поддержки и профессионального становления научно-ориентированной, талантливой и одаренной молодежи в системах формального и неформального образования.

Инструменты и средства реализации:

оптимизация институциональной структуры и содержания образования в целях обеспечения соответствия системы профессиональной подготовки экономическим, социальным и демографическим реалиям с учетом выявленных потребностей и технологических новшеств;

внедрение современных форм, методов и технологий обучения и преподавания (цифровизация образования), стимулирующих самообразование молодежи, образовательную активность,

формирование личности молодого человека на основании конституционных прав и свобод;

оптимизация содержания образовательных программ с учетом направленности на достижение ключевых социально-личностных, надпрофессиональных и профессиональных компетенций выпускников, их соответствия требованиям профессиональных стандартов;

правовое обеспечение механизмов реализации индивидуальных образовательных траекторий обучающейся молодежи в системах формального и неформального образования;

разработка правовых механизмов признания результатов неформального образования молодежи, в том числе неформального образования, полученного с использованием информационно-коммуникационных технологий (в том числе массовых открытых онлайн-курсов);

создание системы сертификации социально-личностных и надпрофессиональных компетенций, приобретенных молодежью самостоятельно в период осуществления ими общественной и социально значимой деятельности в учреждениях образования («сертификаты достижений»);

разработка и внедрение инновационных технологий в воспитательную работу, использование воспитательного потенциала учебных предметов (дисциплин), производственной практики, наставничества;

внедрение финансовых и правовых механизмов поддержки инновационного поведения молодежи, в том числе поддержка молодежных стартапов и инициатив, обеспечение участия белорусских команд обучающихся в тематических международных соревнованиях;

оптимизация системы трудоустройства молодежи в соответствии с ее интересами, полученным образованием, сформированными социально-личностными и надпрофессиональными компетенциями, возможностями самореализации;

разработка методологии и внедрение сбалансированного спроса на подготовку молодых работников с разным уровнем непрерывного профессионального образования для соответствующих профессиональных ниш на национальном рынке труда;

внедрение новых инструментов (в том числе автоматизированной информационно-аналитической системы сбора, хранения, обработки и анализа данных) для адресного и раннего выявления, эффективного развития, обучения, поддержки и служебного продвижения научно-ориентированной, талантливой и одаренной молодежи;

интеграция молодых ученых и педагогических работников – выходцев из Беларуси, работающих за рубежом, в национальную

систему образования, инновационную и научно-исследовательскую деятельность;

совершенствование системы государственных гарантий получения профессии и последующего трудоустройства по ней для молодежи с особенностями психофизического развития и молодежи, отбывающей различные виды наказаний в исправительных учреждениях.

Ожидаемые результаты:

повысится рейтинг Республики Беларусь в группе стран с самым высоким уровнем человеческого развития (Индекс человеческого развития);

вырастет устойчивый спрос молодежи на получение образования в белорусских учреждениях образования и повысится образовательная активность белорусской молодежи на всех уровнях основного и дополнительного образования;

повысится качество профессиональной подготовки обучающейся молодежи и показатели ее трудоустраиваемости, обеспеченность отраслей экономики и социальной сферы высокопрофессиональными специалистами с опережающим уровнем подготовки;

будет сформирована эффективная система государственно-частного партнерства для обеспечения индивидуальных образовательных потребностей молодежи в системах формального и неформального образования;

будет обеспечено функционирование прикладных научных и инновационных площадок (технопарков, бизнес-инкубаторов, фаблабов, зон коворкинга и т. д.) для молодежи;

увеличится количество научно-ориентированной, талантливой и одаренной молодежи, вовлеченной в управленческую, научную и инновационную деятельность.

3.2 ТРУДОУСТРОЙСТВО МОЛОДЕЖИ

Краткая характеристика ситуации

В Республике Беларусь ставится задача формирования высокого уровня компетентности, создания условий для профессионального самоопределения, трудоустройства и карьерного роста молодых людей. Вместе с тем на современном этапе развития независимого белорусского государства существует риск оттока молодых трудовых кадров за границу. Молодежь является мобильной социальной группой на рынке труда, уязвимой в сфере трудовых отношений.

Включение молодежи в систему трудовых отношений во многом обусловлено тем, что представления выпускников о перспективах трудоустройства и о будущей трудовой деятельности не совпадают с

реальной обстановкой на рабочем месте, с объективным соотношением спроса и предложения на рынке труда.

На трудоустройство молодежи также негативно влияют следующие факторы:

завышенные требования отдельных работодателей к нанимаемым работникам (опыт работы, высокая квалификация, возрастной и гендерный ценз);

низкий уровень оплаты труда работников определенных квалификаций, низкая привлекательность рабочих профессий, отсутствие социального пакета.

В сфере услуг и предпринимательства молодежь составляет значительную долю работающих. Однако в социальной бюджетной сфере и сфере государственного и местного управления количество молодых работников не является преобладающим.

В условиях обновления технологий квалификация специалиста его жизненные установки, способность обучаться, активность и социальная ответственность становятся решающими факторами конкурентоспособности молодых людей. Молодежь обладает значительным потенциалом для предпринимательской деятельности, так как именно молодым гражданам свойствен творческий подход к решению стандартных задач, им присуще оригинальное видение новых возможностей по совершенствованию существующих производственных систем и модернизации производственных процессов. Кроме того, молодые граждане обладают знаниями и навыками для участия в построении IT-страны посредством разработки и развития инновационных и высокотехнологичных бизнес-проектов мирового уровня.

Риски:

неосознанность профессионального выбора;

недостаточная квалификация молодых кадров;

интенсивная динамика изменений на рынке труда;

недостаточный спрос на рынке труда на молодых работников без опыта работы или с небольшим опытом работы;

уровень оплаты труда, условия материального стимулирования и профессионального продвижения, не способствующие закреплению молодых специалистов в организациях;

миграционный отток трудовых кадров;

низкая заинтересованность и отсутствие у молодых людей достаточных знаний и компетенций для предпринимательской деятельности и социального предпринимательства.

Задачи:

- создание условий для профессионального выбора и карьерного роста молодежи;
- целенаправленная работа по продвижению труда как ценностной категории, повышению привлекательности рабочих профессий;
- обеспечение взаимодействия между учреждениями образования и организациями в процессе профессиональной подготовки специалистов;
- снижение (минимизация) молодежной безработицы;
- совершенствование механизма стимулирования приема на работу молодых людей;
- обеспечение защиты прав работающей молодежи, ликвидация возрастной и гендерной дискриминации при трудоустройстве;
- совершенствование кадровой молодежной политики;
- развитие молодежного предпринимательства и социального предпринимательства молодежи.

Инструменты и средства реализации:

- организация и совершенствование системы профориентационной работы, разработка эффективной системы профориентации и подбора специальностей и профессий для молодых людей;
- содействие в реализации временной трудовой занятости молодежи в свободное от учебы время (посредством развития движения студенческих отрядов, индивидуального трудоустройства и т. д.);
- взаимодействие между учреждениями образования и организациями в разработке образовательных программ и при непосредственной практической подготовке молодежи в процессе обучения;
- разработка механизма прогнозирования востребованных в перспективе специальностей на рынке труда;
- создание системы обучения и сопровождения на местах молодых сотрудников без опыта работы: развитие института наставничества в организациях различных форм собственности;
- создание сети многопрофильных ресурсных центров занятости по работе с молодежью по месту жительства;
- проведение исследований, посвященных проблеме безработицы среди молодых людей, для разработки и реализации мер по их трудоустройству;
- стимулирование трудоустройства в сельской местности посредством развития социальной инфраструктуры и предоставления материальной поддержки молодым специалистам;
- использование дополнительных стимулов для повышения заинтересованности работодателей независимо от форм собственности

при приеме на работу молодых специалистов, создании рабочих мест для молодежи, ее профессиональной подготовке и переподготовке, производственном обучении;

совершенствование механизма формирования перспективного кадрового резерва посредством выявления и продвижения молодежи, имеющей лидерские и организаторские качества, способной к управленческой деятельности в государственных органах и иных государственных организациях;

развитие в учреждениях профессионально-технического, среднего специального и высшего образования системы формирования у обучающихся знаний, умений, навыков и компетенций ведения предпринимательской деятельности и социального предпринимательства;

обучение молодежи основам финансовой грамотности, теоретическим и практическим основам осуществления предпринимательской деятельности, самозанятости, социального предпринимательства, основам правового регулирования предпринимательской деятельности, механизмам использования инвестиционных возможностей;

развитие системы льготного кредитования и микрокредитования для реализации молодежных бизнес-проектов;

расширение инвестиционных механизмов и возможностей получения инвестиций на ранних стадиях развития бизнес-проектов;

реализация механизма поддержки бизнес-инициатив и малого бизнеса посредством стимулирования деятельности частных инвесторов и венчурных фондов, предоставления налоговых и иных льгот для выпускников или впервые получающих предпринимательский опыт молодых людей и развитие иных условий ведения бизнеса.

Ожидаемые результаты:

увеличится индекс уровня социального благополучия молодежи; повысится качество конкурентоспособности молодых рабочих и специалистов;

снизится уровень молодежной безработицы;

увеличится количество молодых людей, занятых в различных отраслях и видах экономической деятельности;

будет обеспечен устойчивый рост доходов молодежи;

повысится социально-экономическая активность молодых людей;

увеличится количество молодежных бизнес-проектов, в том числе инновационных;

вырастет удельный вес малого бизнеса, повысится предпринимательская инициативы молодежи;

повысится уровень знаний и компетенций предпринимателей и собственников бизнеса из числа молодежи.

3.3 ЗДОРОВЬЕ МОЛОДЕЖИ

Краткая характеристика ситуации

Вопросы сохранения здоровья молодежи являются одними из ключевых в иерархии социальных ценностей современного общества, а мероприятия в области охраны здоровья, будучи частью системы социальной защиты молодежи, одновременно выступают тем индикатором, который показывает состояние качества жизни молодых людей. Несмотря на это в молодежной среде недостаточно сформировано критичное отношение к понятию о здоровье и его ценности, что создает предпосылки к потере приоритетности его сохранения. Важными проблемами являются наркотизация молодежи, высокий удельный вес курящих среди молодежи.

В Республике Беларусь огромное значение придается физическому воспитанию подрастающего поколения, оздоровлению нации, повышению долголетия и продлению творческой жизни граждан. Формирование здорового образа жизни – фундамент проводимой государством политики в области охраны здоровья. В республике создана целая отрасль, направленная на развитие физкультуры, спорта и туризма, в которую государство вкладывает значительные финансовые ресурсы, тем самым создавая реальные возможности для сохранения здоровья молодежи.

Вместе с тем во всем мире и в нашей стране остаются актуальными проблемы, связанные с сохранением и укреплением здоровья молодых людей: «омоложение» сердечно-сосудистых, эндокринных, гинекологических, невротических, онкологических заболеваний и болезней обмена веществ. Для молодежи как наиболее репродуктивно активной части населения остается актуальной проблема бесплодия, которая является индикатором патологических изменений в организме и оказывает пожизненное стрессовое воздействие.

Риски:

распространение зависимостей, рост ассоциированной заболеваемости с последующей инвалидизацией или гибелью молодых людей;

распространенность форм рискованного и социально опасного поведения молодежи;

снижение физической активности молодежи;

рост заболеваемости невротическими и психическими расстройствами, психоэмоциональные перегрузки;

снижение уровня репродуктивного здоровья;
недостаточная сформированность культуры здорового образа жизни.

Задачи:

сохранение и укрепление физического и психического здоровья молодых людей;

формирование ответственного поведения и ценностного отношения молодежи к собственному здоровью как условию личного благополучия и здоровья будущих поколений;

формирование положительного образа молодежи, ведущей активный и здоровый образ жизни;

обеспечение широкого вовлечения молодежи в процесс формирования здорового образа жизни, массовые занятия физкультурой и спортом;

совершенствование системы профилактики, диагностики и лечения зависимостей.

Инструменты и средства реализации:

обеспечение взаимодействия между учреждениями образования, учреждениями здравоохранения, спортивными общественными объединениями для повышения эффективности деятельности с целью популяризации здорового образа жизни и более широкого вовлечения молодежи в практические мероприятия, направленные на сохранение здоровья, укрепление организма и профилактику заболеваний;

совершенствование системы профилактики и раннего выявления заболеваний у молодых людей;

разработка программ и проектов по формированию культуры здорового питания, труда и отдыха;

использование современных медиатехнологий и возможностей средств массовой коммуникации для популяризации здорового образа жизни;

модернизация существующей и создание новой инфраструктуры отдыха и оздоровления молодежи;

создание необходимых условий для занятий физкультурой и спортом, предполагающих качество, доступность и современность спортивной инфраструктуры, особенно по месту жительства детей и молодежи;

создание и совершенствование системы клубной и секционной здоровьесберегающей работы по месту жительства молодых людей, в том числе с повышением степени участия органов местного самоуправления;

разработка механизма стимулирования работодателей по созданию условий для занятий физкультурой и спортом и охраны здоровья;

разработка программ психологической поддержки молодых людей с учетом возрастных особенностей;

усиление профилактической работы по предотвращению табакокурения, пьянства, наркомании и иных зависимостей;

ограничение доступности алкогольной и табачной продукции, электронных систем курения;

разработка новых эффективных форм работы по снижению уровня уязвимости молодежи, связанных с небезопасным поведением, стрессами и психическими расстройствами;

развитие системы реабилитации и адаптации молодых людей с особенностями психофизического развития и молодых инвалидов к полноценной жизни посредством занятий физической культурой и спортом;

подготовка специалистов по работе с молодежью со специализацией по формированию здорового образа жизни среди подростков и молодежи;

развитие молодежного туризма и экскурсионной работы с молодежью.

Ожидаемые результаты:

будет создан устойчивый социальный имидж молодого человека, ведущего активный и здоровый образ жизни;

увеличится количество молодых людей, ведущих здоровый образ жизни;

уменьшится уровень инвалидизации и смертности среди молодежи;

снизится заболеваемость в молодом возрасте;

увеличится доступность спортивной инфраструктуры в организациях и на предприятиях, а также по месту жительства;

повысится уровень культуры здорового образа жизни и ответственности молодежи за сохранение и укрепление своего здоровья;

повысится уровень психологического и психического здоровья и устойчивость к стрессовым ситуациям;

уменьшится количество молодых людей с рисковыми и социально опасными формами поведения.

3.4 МОЛОДАЯ СЕМЬЯ

Краткая характеристика ситуации

В Республике Беларусь поддержка молодой семьи является национальным приоритетом. Семья, материнство, отцовство и детство

находятся под защитой государства. Вопросам укрепления института семьи, сохранения семейных ценностей, государственной поддержки семей с детьми уделяется повышенное внимание.

Анализ статистических данных и информационно-аналитических материалов показал тенденцию увеличения возраста вступления в брак, увеличения возраста женщин при рождении первого ребенка, планирования семьями рождения детей в более поздний период, увеличения показателя разводов, а также установку белорусской молодежи на семью с 1–2 детьми.

Требуют особого внимания проблемы молодых людей, которые сталкиваются с жестоким обращением в семье или находятся в трудной жизненной ситуации в связи с инвалидностью, болезнью, сиротством, безнадзорностью, малообеспеченностью, безработицей, конфликтами и асоциальным поведением и иными проблемами, которые объективно нарушают их жизнедеятельность и не могут быть решены ими самостоятельно.

Сложившаяся ситуация требует укрепления института семьи, поддержки и защиты институтов материнства и отцовства, сохранения духовно-нравственных ценностей семейных отношений, поддержки молодых семей.

Риски:

- понижение статуса института брака и духовно-нравственных семейных ценностей;
- увеличение числа разводов и количества неполных семей;
- ослабление связей между поколениями в семье;
- недостаточная социально-психологическая готовность молодежи к семейной жизни и осознанному родительству.

Задачи:

- совершенствование системы адресной социальной и финансовой поддержки молодых семей;
- повышение качества семейного досуга, оздоровления и занятия спортом для молодежи;
- укрепление связей между поколениями;
- поддержка и продвижение позитивного образа семьи и брака, осознанного родительства, а также института усыновления;
- обеспечение социально-психологической подготовки к семейной жизни и поддержки молодой семьи на различных этапах ее развития;
- создание условий для рационального сочетания мужчинами и женщинами профессиональных и семейных обязанностей в молодых семьях;

противодействие насилию в молодых семьях и семьях с детьми.

Инструменты и средства реализации:

снижение налоговой нагрузки для молодых семей, воспитывающих детей;

обеспечение доступности социально-бытовых услуг молодым семьям с детьми;

развитие доступной инфраструктуры для семейного досуга, оздоровления и занятия спортом;

диверсификация корпоративных форм поддержки молодых семей с детьми (развитие сети корпоративных и частных детских садов, гибкий график работы и отпуска для родителя и др.);

совершенствование системы межведомственного и общественного взаимодействия по защите прав и интересов детей-сирот и детей, находящихся в социально опасном положении;

информационная поддержка позитивного образа многодетной семьи как общественно признанного и одобряемого института современного общества;

развитие служб психологической и юридической поддержки молодой семьи, включая медиацию;

популяризация различных форм совместного времяпрепровождения всех поколений в семье;

содействие объединению молодых семей в общественные союзы, ассоциации и клубы, в том числе и в сетевые сообщества;

развитие новых форм социальной работы по формированию ответственного отцовства;

совершенствование комплекса мер по противодействию насилию в молодых семьях и семьях с детьми;

развитие сети антикризисных центров для молодых людей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации;

совершенствование системы поддержки молодых семей, имеющих детей с инвалидностью, с целью создания условий для полноценной жизни.

Ожидаемые результаты:

укрепится социальное и финансовое положение молодых семей;
увеличится количество объектов инфраструктуры для семейного досуга, оздоровления и занятий спортом;

уменьшится количество разводов в молодых семьях;

увеличится количество семей с двумя и более детьми;

усилится роль обоих родителей в воспитании детей;

уменьшится количество детей, находящихся в социально опасном положении;

снизится количество случаев насилия в молодых семьях и семьях с детьми.

3.5 ОБЩЕСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ

Краткая характеристика ситуации

Значимым направлением развития государственной молодежной политики является участие молодых людей в формировании и реализации молодежных инициатив, в принятии решений, в поддержке активного участия молодежи в местном самоуправлении и общественно политической деятельности.

В Республике Беларусь созданы условия для развития молодежных общественных объединений и организаций: создан и актуализируется республиканский реестр молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой. Государство гарантирует защиту прав и законных интересов общественных объединений, союзов. Общественные объединения выступают социальными партнерами государственных органов в реализации молодежной политики, оказывают значительное влияние на формирование системы ценностных ориентаций, мировоззрения, убеждений, образа жизни молодых людей, их политическую зрелость, вовлекая молодежь в социально значимую и общественно полезную деятельность.

Вместе с тем остается актуальной задача повышения участия молодых граждан в общественно-политической жизни страны, особенно в малых городах и сельской местности. Представляется актуальным повышение вариативности профилей молодежных общественных объединений, поскольку в настоящее время подавляющее их большинство основным направлением своей деятельности определяет образование, обучение, просвещение.

Значимым направлением развития государственного и общественного партнерства является функционирование при органах государственной власти молодежных консультативных и представительных структур в виде молодежных парламентов (избираемых) и молодежных советов (неизбираемых), которые начинают формироваться в единую республиканскую систему молодежных консультативных представительных структур.

В настоящий момент избирательным правом в Беларуси обладают почти 2 млн молодых людей в возрасте от 18 до 30 лет, то есть практически четверть от числа всех избирателей Беларуси. В связи с этим важным стратегическим направлением развития государственной молодежной политики выступает целенаправленная работа с молодым электоратом. Изучение электоральных настроений молодых граждан,

снижение политических угроз и рисков продиктованы необходимостью активного вовлечения молодежи в общественно-политическую жизнь страны.

Риски:

низкая степень участия молодежи в различных формах политической и общественной жизни;

низкая информированность молодых людей о деятельности детских и молодежных общественных объединений;

отсутствие единого комплексного подхода к деятельности молодежных консультативных и представительных структур на республиканском и местном уровнях;

недостаточный уровень политической культуры молодежи;

подверженность молодежи политическим манипуляциям и влиянию экстремистских идей.

Задачи:

повышение роли и степени молодежного участия в решении задач государственной молодежной политики;

повышение степени участия молодых людей в решении проблем на местном и национальном уровнях;

повышение качества молодежных проектов;

стимулирование участия молодежи в волонтерской деятельности;

совершенствование механизмов взаимодействия общественного и государственного секторов в сфере работы с молодежью;

стимулирование участия молодежи в деятельности молодежных консультативных и представительных структур;

повышение эффективности функционирования молодежных структур;

укрепление взаимопомощи и сотрудничества между молодежными общественными организациями;

поддержка молодежных движений, объединений и молодежных лидеров;

повышение уровня политической культуры молодежи.

Инструменты и средства реализации:

привлечение молодежи к разработке и реализации молодежной политики посредством участия в рабочих группах, комитетах, консультациях, совместной подготовки документов и принятия решений, установления стратегических партнерских связей;

целенаправленная системная работа по выявлению и развитию лидерских качеств молодых людей;

разработка системы сертификации, учета и признания волонтерского опыта молодых людей;

создание единого республиканского кадрового реестра для государственных органов и организаций из числа активных участников детских и молодежных общественных объединений, молодежных консультативных структур, волонтерского движения;

поддержка активного участия молодежи в местном самоуправлении;

поощрение молодежных инициатив через республиканские конкурсы на выявление лучших практик молодежной управленческой инициативы;

диверсификация институтов молодежного самоуправления и увеличение количества молодежи, осознанно участвующей в общественно-политической и социально значимой деятельности в местном сообществе и на уровне страны;

популяризация общественно значимых молодежных проектов и инициатив в средствах массовой информации и сети Интернет;

развитие технологий информирования о деятельности детских и молодежных общественных объединений;

системное взаимодействие государства с молодежными общественными объединениями в процессе формирования и реализации государственной молодежной политики, в том числе выработки и реализации управленческих решений, затрагивающих права и свободы молодежи;

формирование и развитие консультативных и представительных структур (молодежных парламентов при законодательных органах и молодежных советов при исполнительных органах), разработка правового регулирования для деятельности указанных структур, обеспечения обязательного участия представителей таких структур в разработке проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы молодежи.

Ожидаемые результаты:

будут сформированы механизмы координации деятельности всех заинтересованных сторон в области молодежной политики, что позволит максимально эффективно использовать потенциал государства и гражданского общества в молодежной сфере;

увеличится число молодых граждан, участвующих в деятельности детских и молодежных общественных объединений, органов самоуправления, молодежных структур при органах исполнительной и законодательной власти;

увеличится число молодых людей, вовлеченных в волонтерскую деятельность, и повысится качество волонтерской работы;

будет создана единая и целостная система молодежных консультативных и представительных структур при органах государственной власти на республиканском и местном уровнях;

повысится политическая культура молодых граждан;

повысится степень участия молодежи в избирательных кампаниях.

3.6 ДОСУГ И ТВОРЧЕСТВО

Краткая характеристика ситуации

Создание условий для организации культурно-досуговой деятельности и реализации творческого потенциала молодых людей является актуальным направлением государственной молодежной политики Республики Беларусь. Совершенствуется работа с молодежью, развиваются традиционные и появляются новые виды культурно-досуговой деятельности.

Социокультурное пространство Беларуси характеризуется открытостью, плюрализмом, процессами виртуализации и развития сетевых сообществ, активной интеграцией белорусской молодежи в мировое культурное пространство. По этой причине творческая деятельность молодежи претерпевает существенные изменения.

Актуальными тенденциями являются переосмысление традиционных ценностных систем, коммерциализация культурного пространства, неравный доступ к возможностям досуга и творчества и культурным мероприятиям в городах и сельской местности, неэффективное использование потенциала информационных технологий для организации культурно-досуговой деятельности молодежи.

Важными условиями формирования национальной идентичности молодежи страны являются развитие белорусской культуры и постоянное расширение использования белорусского языка как средства межличностного общения.

В сложившейся ситуации необходимо развивать инфраструктуру для творческой самореализации молодежи, формировать молодежное медийное пространство, информационную культуру молодых людей, акцентировать значимость достижений и образцов духовной и материальной культуры Беларуси в контексте мировой культуры, активно вовлекать молодежь в работу по сохранению национального историко-культурного наследия.

Риски:

чрезмерная виртуализация социально-культурной активности молодежи;

недостаточно развитая система услуг в сфере культуры, ориентированная непосредственно на молодежную аудиторию;

недостаточная представленность достижений культуры Беларуси, в том числе результатов творчества молодых людей, на международном уровне;

трансформация негативных образцов массовой культуры в модели поведения и жизненные ориентиры.

Задачи:

популяризация национальной культуры, искусства, белорусского языка в молодежной среде в контексте достижений и образцов мировой культуры, а также поддержка молодых людей в их национально-культурном самоопределении;

расширение возможностей участия молодых людей в культурной жизни страны независимо от региона проживания;

поддержка развития разнообразных форм и видов досуга молодых людей;

усиление роли молодежи в деятельности по сохранению исторической памяти, историко-культурного наследия и традиций Беларуси;

стимулирование художественного, научного и технического творчества молодежи.

Инструменты и средства реализации:

развитие форм популяризации белорусской культуры и языка среди молодежи;

расширение спектра услуг в сфере культуры и искусства, ориентированных на молодежь и разработанных совместно с молодежью;

создание условий для развития молодежных инициатив, в том числе предпринимательских, в сфере досуговой деятельности;

совершенствование системы информирования молодежи об актуальных возможностях в сфере культуры и искусства;

развитие доступной социально-культурной инфраструктуры и создание равных условий для досуга, эстетического воспитания и творческой реализации молодежи, уделив особое внимание инфраструктуре в сельской местности;

поддержка активных форм досуга молодежи, в том числе молодежного туризма;

поддержка современных молодежных субкультур конструктивного содержания;

стимулирование деятельности молодежных общественных объединений по изучению и охране историко-культурного наследия Беларуси;

разработка системы стимулирования и поддержки молодежных творческих инициатив;

совершенствование системы поддержки талантливой молодежи, оптимизация условий для реализации ее творческого потенциала, развитие системы грантовой поддержки молодежи в сфере культуры и искусства;

совершенствование механизма коммерциализации результатов молодежного творчества.

Ожидаемые результаты:

увеличится количество молодых людей, участвующих в местных, региональных, национальных и международных культурных программах и мероприятиях;

увеличится количество молодых людей и молодежных объединений, участвующих в мероприятиях по сохранению историко-культурного наследия Беларуси;

расширится употребление белорусского языка в молодежной среде;

увеличится количество творческих проектов и инициатив, организованных молодежью и для молодежи;

увеличится количество молодых людей, участвующих в деятельности объединений по интересам, кружков, творческих коллективов и т. д.;

молодым людям будет обеспечена доступность участия в мероприятиях культурной сферы, а также в деятельности объединений по интересам, творческих коллективов и т. д. независимо от региона проживания;

во всех регионах страны будут созданы многопрофильные молодежные центры как открытые площадки для молодежной социокультурной деятельности.

3.7 БЕЗОПАСНОСТЬ

Краткая характеристика ситуации

В Беларуси создана и функционирует система обеспечения безопасности молодежи, ее защищенности от угроз нарушения жизненно важных интересов, прав и свобод. Вместе с тем в контексте новых реалий содержание безопасности постоянно изменяется. Молодые люди сталкиваются с вызовами в социально-экономической, информационной, духовно-нравственной, демографической,

экологической и других сферах общественной жизни. В условиях значительных социально-экономических преобразований и нестабильности вопросы обеспечения безопасности молодежи приобретают особую актуальность.

Серьезной проблемой остается молодежная преступность. Криминализация молодежной среды происходит на фоне таких негативных и опасных явлений, как распространение и употребление наркотических средств и психотропных веществ, злоупотребление алкоголем.

В силу возрастных психофизиологических особенностей молодежь оказывается наиболее уязвимой для пропаганды радикальных идей и насильственного экстремизма. Складывающаяся в настоящее время ситуация демонстрирует негативные тенденции по вовлечению подростков и молодежи в общественно опасную деятельность с использованием информационно-коммуникационных технологий. На фоне этого все большую актуальность приобретают вопросы обеспечения информационной безопасности молодежи в Интернете, который сегодня становится мощным инструментом манипуляции сознанием и поведением молодого поколения.

Достаточно острыми в контексте молодежной безопасности являются задачи обеспечения экологической безопасности и улучшения окружающей среды, охраны здоровья, развития инклюзивной среды, минимизации последствий негативных демографических процессов.

Обеспечение безопасности молодежи как одно из эффективных условий успешного решения многочисленных проблем молодого поколения в предстоящий период может стать для Беларуси важнейшим фактором и базовым условием успешного социально-экономического и политического развития.

Риски:

изменение шкалы жизненных ценностей молодого поколения в сторону ослабления патриотизма и традиционных нравственных ценностей, снижение доверия молодых граждан к традиционным гражданским институтам;

неготовность молодых людей к защите от активного распространения в информационном пространстве фальсифицированной, недостоверной и запрещенной информации;

криминализация молодежной среды;

низкая культура безопасности жизнедеятельности молодежи, ухудшение ее здоровья.

Задачи:

развитие на государственном уровне системы по защите молодежи от всех видов насилия и внешних угроз с координацией усилий между образовательными учреждениями, семьями, правоохранительными органами, общественными организациями, учреждениями здравоохранения и др.;

сокращение уровня смертности от внешних причин среди молодежи;

создание условий жизнедеятельности, максимально снижающих риск вовлечения молодежи в совершение правонарушений и иных отклоняющихся от социальных норм действий;

снижение уровня криминализации молодежной среды, в том числе всех видов преступлений, совершенных молодыми людьми;

формирование медиаграмотности молодых людей;

противодействие языку вражды и ненависти в информационном пространстве, профилактика насильственного экстремизма и радикализма;

формирование критического мышления молодежи;

формирование экологической культуры и экологического сознания молодых граждан;

создание безопасной среды для молодежи, в том числе молодых людей с особыми потребностями, их активное включение во все сферы жизни общества;

формирование культуры безопасности жизнедеятельности молодежи.

Инструменты и средства реализации:

оказание своевременного корректирующего воздействия на молодых людей, совершивших правонарушения и преступления, особенно впервые, с вовлечением в указанную деятельность всех субъектов профилактики;

дальнейшее совершенствование механизмов предупреждения и выявления уголовно наказуемых деяний, совершаемых в сфере киберпреступлений, незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, прекурсоров и аналогов;

разработка инновационных технологий и тренажеров-симуляторов для отработки практических навыков спасения людей, пользования первичными средствами пожаротушения, вызова экстренных служб, эвакуации из задымленного помещения и т. д.;

совершенствование и усиление практико-ориентированности образовательных программ, направленных на формирование культуры безопасности жизнедеятельности у молодежи;

активное привлечение общественных объединений, волонтерских организаций для реализации проектов и программ, направленных на профилактику правонарушений и преступлений, формирование безопасной среды;

разработка системы мониторинга случаев психологического и физического насилия в образовательной и профессиональной среде с целью их выявления и коррекции;

разработка и реализация программ, направленных на формирование медийной грамотности молодежи;

формирование конкурентоспособного белорусского контента, создание и функционирование на постоянной основе популярных и доступных для молодежи интернет-ресурсов и увеличение уровня доверия к ним в молодежной среде;

системная работа в социальных сетях;

поддержка молодежных инициатив, направленных на формирование экологической культуры молодежи, практических умений и навыков в области рационального природопользования;

реализация эффективных механизмов обеспечения социальной безопасности молодых людей, в том числе через поддержку молодежи с особыми потребностями, повсеместное создание безбарьерной среды, внедрение новых форм социальной адаптации;

продвижение новых форм и методов профилактики безопасности дорожного движения;

усиление и совершенствование комплекса мер по охране труда молодежи.

Ожидаемые результаты:

сократится уровень смертности молодежи от внешних факторов;

уменьшится количество всех видов правонарушений и преступлений в молодежной среде;

снизится численность молодых людей, пострадавших в результате совершения преступлений и правонарушений;

будет сформировано критическое мышление молодых людей, позволяющее противостоять деструктивным информационно-психологическим воздействиям;

повысится уровень экологической культуры молодежи.

ГЛАВА 4

МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Реализация настоящей Стратегии будет осуществляться в рамках Государственной программы «Образование и молодежная политика» на 2021–2025 гг.

Субъекты Стратегии

Субъектами Стратегии являются определенные в статье 5 Закона субъекты государственной молодежной политики:

молодежь;

молодые семьи;

молодежные общественные объединения;

государственные органы и иные организации, участвующие в пределах своей компетенции в реализации государственной молодежной политики.

Совершенствование институциональной структуры государственной молодежной политики

Совершенствование организационной структуры государственной молодежной политики предполагает:

развитие партнерства молодежных и детских общественных объединений с государством, активное их вовлечение в разработку и реализацию государственной молодежной политики;

создание целостной системы организации работы с трудящейся молодежью, в том числе посредством введения должности «Специалист по работе с молодежью», включенной в Единый квалификационный справочник должностей служащих, в организациях и на предприятиях с численностью более 100 (для сельской местности) и 300 (для городов) молодых людей в возрасте до 31 года;

совершенствование системы подготовки и переподготовки специалистов по работе с молодежью, лидеров молодежных и детских общественных объединений;

обеспечение научно-методического сопровождения деятельности специалистов по работе с молодежью, молодежных и детских общественных объединений и иных субъектов государственной молодежной политики.

Научное обеспечение

Научное сопровождение Стратегии осуществляется путем:

проведения фундаментальных и прикладных исследований, в том числе международных, направленных на решение актуальных социально значимых проблем в соответствии с приоритетами Стратегии исследований в области молодежной проблематики;

расширения практики социологических исследований и мониторингов по положению молодежи в Республике Беларусь.

Финансирование

Финансирование Стратегии осуществляется в пределах бюджетных средств, предусматриваемых на реализацию молодежной политики, а также за счет иных средств, источников, не запрещенных законодательством.

Мониторинг и оценка эффективности

Мониторинг и оценка эффективности реализации Стратегии будет проводиться в рамках Государственной программы «Образование и молодежная политика» с использованием таких методик, как проведение социологического исследования положения молодежи, аналитическое изучение статистических данных, оценка эффективности работы исполнительных органов.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Основные термины

В Стратегии используются следующие ключевые понятия:

молодые граждане (молодежь) – граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, в возрасте от четырнадцати до тридцати одного года;

государственная молодежная политика – система социальных, экономических, политических, организационных, правовых и иных мер, направленных на поддержку молодых граждан и осуществляемых государством в целях социального становления и развития молодежи, наиболее полной реализации ее потенциала в интересах всего общества;

субъекты государственной молодежной политики – молодежь, молодые семьи, молодежные общественные объединения, государственные органы и иные организации, участвующие в пределах своей компетенции в реализации государственной молодежной политики;

цифровизация образования – внедрение современных (в том числе инновационных и высокотехнологичных) форм, методов и технологий обучения и преподавания;

неформальное образование – деятельность, дополняющая образование, получаемое молодежью в учреждениях образования, и осуществляемая по запросу молодежи или ее представителей в рамках деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей в соответствии с законодательством Республики Беларусь;

научно-ориентированная молодежь – молодежь, вовлеченная в научно-педагогическую и научно-исследовательскую деятельность во время обучения на различных ступенях образования, а также при выполнении трудовых функций;

молодежное предпринимательство – предпринимательская деятельность, осуществляемая молодежью индивидуально или в составе учредителей коммерческой организации (в том числе стартапа);

молодежная кадровая политика – деятельность республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, иных государственных органов, а также республиканских молодежных общественных объединений по обеспечению функционирования системы поддержки и служебного продвижения работающих молодых граждан, направленная на повышение их профессиональной компетентности и мотивации,

привлечение к решению актуальных и перспективных задач социально-экономического развития страны;

студенческие отряды – добровольные объединения молодых граждан, получающих общее среднее, профессионально-техническое, среднее специальное или высшее образование, а также других категорий молодых граждан, изъявивших желание в свободное от учебы и работы время осуществлять трудовую деятельность;

молодежное общественное объединение – общественное объединение граждан в возрасте до тридцати одного года (не менее двух третей от общего числа членов), которое выражает их специфические интересы и уставная деятельность которого направлена на обеспечение социального становления и всестороннего развития молодежи;

молодежная инициатива – социально значимая активность, исходящая от представителей молодежи и реализуемая ими на местном, национальном и международном уровнях;

молодежные консультативные и представительные структуры (органы) – добровольные объединения молодежи, создаваемые при государственных органах для обеспечения реализации конституционных прав и свобод молодежи путем выработки такими структурами предложений и рекомендаций, направленных на повышение результативности принимаемых решений по вопросам государственной молодежной политики при ее формировании и реализации;

молодежный парламентаризм – форма участия молодежи в общественной и политической жизни государства, осуществляемая для реализации конституционных прав и свобод молодежи через деятельность молодежных консультативных и представительных структур при органах законодательной власти;

молодежный парламент – молодежная консультативная и представительная структура, формируемая при органах законодательной власти на основе избирательного принципа для реализации конституционных прав и свобод молодежи;

молодежный совет – молодежная консультативная и представительная структура, формируемая при органах исполнительной власти на основе принципа делегирования в ее состав представителей от административно-территориальных единиц и (или) учреждений образования, и (или) общественных объединений для реализации конституционных прав и свобод молодежи.

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Социологическое сопровождение Стратегии развития государственной молодежной политики до 2030 года

За прошедшие несколько лет в Республике Беларусь было проведено несколько социологических исследований по молодежной проблематике, в ходе которых выявлен ряд тенденций, присущих различным сферам жизни молодежи.

В настоящее время в стране работают свыше 8 тыс. учреждений образования, представляющих все его уровни, в которых обучаются и воспитываются около 2 млн детей, учащихся, студентов и слушателей, где заняты около 430 тыс. работников системы образования.

Беларусь занимает четвертое место в мире по количеству получающих среднее специальное, высшее и послевузовское образование на 10 тыс. жителей, а также опережает все страны СНГ по уровню грамотности взрослого населения (99,6 %) и имеет один из самых высоких в мире уровень грамотности среди молодежи (99,8 %).

Прослеживается тенденция снижения доли молодежи в общей численности населения с 2005 по 2015 г. (с 27,0 % до 22,3 %), а следовательно, и численности обучающихся в учреждениях образования (средней школе, лицеях, колледжах и университетах) с 19,52 % до 15,78 %, или на 393,6 тыс. чел.

В 2017/2018 учебном году в образовательном процессе в Беларуси было занято 1 480 тыс. чел., из них¹:

получали общее среднее образование 994,5 тыс. чел. (1046 учащихся на 10 тыс. человек населения) в 3067 учреждениях общего среднего образования;

получали профессионально-техническое образование 67 тыс. чел. (70 учащихся на 10 тыс. населения) в 182 учреждениях профессионально-технического образования;

получали среднее специальное образование 114 тыс. чел. (120 учащихся на 10 тыс. населения) в 120 учреждениях среднего специального образования;

получали высшее образование I ступени 284 тыс. чел., II ступени – 15 тыс. чел. (всего 315 студентов на 10 тыс. населения) в 51 учреждении высшего образования;

¹ Образование // Дети и молодежь Республики Беларусь: стат. сб. / ред. И. В. Медведева [и др.] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск, 2018. – С. 89–110.

получали послевузовское образование на I ступени (аспирантура) 5,1 тыс. чел. в учреждениях образования, научных и иных организациях.

В 2017 г. молодые люди составляли 56 % от всех обучающихся в аспирантуре (адъюнктуре) и 23 % от всех исследователей, выполнявших научные исследования и разработки².

Социально-экономическое положение молодежи Беларуси характеризуется рядом показателей и тенденций. На 2017 г. уровень безработицы среди молодежи в возрасте 16–30 лет составил 7,2 %, а средняя продолжительность безработицы – 2,7 месяца³.

В рамках исследования ИАЦ «Молодежь Беларуси: проблемы и настроения» (второй квартал 2018 г.) было опрошено 1490 респондентов в возрасте 18–29 лет. Согласно данным этого исследования⁴:

28,5 % молодых людей не работают по специальности, полученной в учреждениях образования, 11 % – работали по специальности непродолжительное время после окончания учреждения образования. Без учета респондентов, которые на момент опроса еще обучались (20 %), каждый третий молодой человек не работает по специальности;

51 % молодых людей к престижным отнесли профессии программиста, IT-специалиста. Другие профессии, в том числе врача, учителя, указали 20 % и менее молодых людей;

26 % работающих молодых людей отметили, что работа полностью соответствует их желаниям и интересам, 53 % – частично соответствует, 20 % – не соответствует. Престижностью своей профессии недоволен 29,5 % работающей молодежи; возможностью карьерного роста недовольны 42 % опрошенных.

В 2016–2017 гг. доля молодых людей, которые заявляли, что их материальное положение ухудшилось за последний год, была стабильно выше доли тех, кто заявлял об улучшении. В 2018 г. соотношение изменилось: у 36,5 % молодых людей материальное положение улучшилось, у 20 % – ухудшилось, у 43 % – не изменилось.

В то же время доля молодых людей, которые заявляли, что социально-экономическая ситуация в Беларуси постепенно ухудшается, в 2015–2018 гг. была значительно выше доли тех, кто заявлял о постепенном улучшении. В 2018 г. 12 % молодых людей заявляли, что социально-экономическая ситуация в Беларуси постепенно улучшается, 40 % – что ухудшается, 43 % – что остается неизменной.

² Социально-экономическое положение молодежи // О положении молодежи в Республике Беларусь в 2017 году. Национальный доклад [Электронный ресурс]. Электрон. текст. дан. с ил. – Минск, 2018. – С. 56–80.

³ Образование // Дети и молодежь Республики Беларусь: стат. сб. / ред. И. В. Медведева [и др.] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск, 2018. – С. 89–110.

⁴ Социальный портрет современной белорусской молодежи поколения «Y» // Республика Беларусь в зеркале социологии: сб. материалов социолог. исслед. / Информ.-аналит. центр при Администрации Президента Респ. Беларусь. – Минск, 2018. – С. 163–174.

Согласно данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, в период 2015–2017 гг. в возрастных группах «15–24 года» и «25–30 лет» стабильно снижалось сальдо международной миграции (кол-во иммигрантов – кол-во эмигрантов), причем по возрастной группе «25–30 лет» сальдо стало отрицательным как по мужскому населению, так и по женскому⁵.

В рамках задания Министерства образования «Научно обосновать и разработать проект стратегии молодежной политики в Республики Беларусь на период до 2030 года» ЦСПИ БГУ провел исследование «Ситуация в молодежной среде страны». Было опрошено 1133 респондента в возрасте 14–31 год. Согласно данным этого исследования, при ответе на вопрос «Если в ближайшем будущем ваша жизнь будет ухудшаться, как вы поступите?» 13 % студентов и 18 % работающих/безработных ответили «Уеду в другую страну».

В сфере услуг и предпринимательства молодежь составляет значительную долю работающих. Наибольший удельный вес молодежи в общей численности работников отмечается в следующих видах экономической деятельности: гостиницы и рестораны – 39 %; информация и связь – 38 %; торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования – 31 %; финансовая деятельность – 28 %. Однако в социальной бюджетной сфере и сфере государственного и местного управления количество молодых работников не является преобладающим⁶.

Выбор профессиональной сферы является для молодежи довольно сложным процессом. Каждый третий молодой человек не работает по специальности, которую он(а) получил(а) во время обучения, разочаровавшись в некоторых аспектах своей специальности или видя большие перспективы в других сферах. Работа в IT-сфере воспринимается большинством молодежи как наиболее престижная, тогда как другие профессии сильно проигрывают в престижности. Престижностью своей профессии и возможностью карьерного роста недоволен каждый третий опрошенный.

Сальдо международной миграции отрицательное среди молодых людей 25–30 лет, динамика сальдо негативная. Рост миграции из Беларуси молодых людей данного возраста особенно опасен: государство уже «инвестировало» ресурсы в образование и развитие молодых людей, а никакой отдачи не получит. Доля молодых людей, которые считают, что социально-экономическая ситуация в Беларуси постепенно ухудшается, в последние четыре года стабильно и

⁵ Дети и молодежь Республики Беларусь: стат. сб. / ред. И. В. Медведева [и др.] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск, 2018. – 133 с.

⁶ Социально-экономическое положение молодежи // О положении молодежи в Республике Беларусь в 2017 году. Национальный доклад [Электронный ресурс]. Электрон. текст. дан. с ил. – Минск, 2018. – С. 56–80.

значительно больше доли тех, кто заявляет обратное. Интенции к эмиграции имеет значительная часть молодежи (13–18 %).

Что касается сферы здоровья молодежи, только 14 % от численности возрастной группы 16–29 лет ведут активный здоровый образ жизни; абсолютное большинство молодых людей (86 %) считают необходимым придерживаться здорового образа жизни, но не делают этого.

Серьезными проблемами являются наркотизация молодежи (в частности, только молодые люди в возрасте 15–17 лет составляют 6 % от общего числа зарегистрированных наркозависимых), высокий удельный вес курящих среди молодежи (23 % на 2017 г.).

В стране насчитывается 23 тыс. физкультурно-спортивных сооружений. Однако для обеспечения физкультурно-оздоровительной работы с населением по месту жительства в городах и районах на 2017 г. функционировал только 151 объект (в том числе городские, районные физкультурно-оздоровительные центры, центры физкультурно-оздоровительной работы, физкультурно-спортивные клубы)⁷.

Ряд значимых тенденций в сфере семьи и брака был выявлен в рамках первой волны исследования «Поколения и гендер» (2017 г.)⁸.

Все большую распространенность и продолжительность среди молодых людей имеет практика проживания в фактическом браке без официальной регистрации (в большинстве случаев как ступень, предшествующая регистрации брака).

У более молодых женщин опыт самостоятельной жизни становится более продолжительным (увеличивается временной интервал между сепарацией и вступлением в первый брак).

Возраст рождения первенца у молодых людей выше, чем был у людей среднего возраста и старше. Более молодые поколения демонстрируют тенденцию к «откладыванию зачатия первенца» (увеличивается временной интервал между вступлением в первый брак и рождением первенца).

Намерение завести ребенка у молодых людей снижается не только под влиянием недостаточного уровня материального благосостояния, но и в связи с высоким уровнем материальных притязаний.

У молодых людей, состоящих в партнерстве или браке, чаще фиксируется намерение разорвать отношения, чем у людей среднего возраста и старше.

⁷ Здоровье молодого населения // О положении молодежи в Республике Беларусь в 2017 году. Национальный доклад [Электронный ресурс]. Электрон. текст. дан. с ил. – Минск, 2018. – С. 17–37.

⁸ Беларусь: структура семьи, семейные отношения, репродуктивное поведение Т. II: Анализ результатов исследования «Поколения и гендер» / ред. О. В. Терещенко, Т. Кучера. – Минск: Белсэнс, 2018. – 189 с.

Среди молодежи наблюдается большая вовлеченность мужчин в домашнюю работу и представление о желательности ее равномерного распределения с партнером.

Согласно данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, в период 2011–2017 гг. в группе «городское население 20–24 лет» количество родившихся в среднем за год на 1000 женщин стабильно снижалось (в 2011 г. – 75 родившихся, в 2017 г. – 61)⁹. Это может свидетельствовать как об откладывании рождения ребенка, так и об отказе от рождения.

Таким образом, демографическая ситуация в Беларуси продолжает находиться в процессе трансформации (второго демографического перехода). Более молодые поколения откладывают брак и рождение детей на более позднее время по сравнению с предыдущими поколениями, чаще практикуют другие формы совместной жизни.

Общественное участие молодежи Беларуси характеризуется рядом показателей и тенденций. Сектор молодежных общественных объединений в Беларуси по числу организаций составляет 11 % от числа всех общественных объединений и является довольно массовым по числу участников (не менее 300 тыс. человек). Вместе с тем остается актуальной задача повышения участия молодых граждан в общественно-политической жизни страны, особенно в малых городах и сельской местности, так как 62 % молодежных общественных объединений зарегистрировано в г. Минске.

Представляется актуальным повышение вариативности профилей молодежных общественных объединений, поскольку в настоящее время подавляющее их большинство (78 %) основным направлением своей деятельности определяет образование, обучение, просвещение. Практически половина организаций концентрируется на деятельности в сфере культуры. Наименьшее количество молодежных организаций (6 %) занимается решением экологических проблем¹⁰.

Согласно данным исследования ЦСПИ БГУ «Ситуация в молодежной среде страны»:

при ответе студентами и работающей/безработной молодежью на блок вопросов «Как вы считаете, созданы ли на сегодняшний день в нашей стране условия для достижения позитивных результатов в основных сферах вашей жизни?» сфера «Политика» оказалась единственной, по которой доля ответов «Созданы в незначительной

⁹ Основные демографические характеристики // Дети и молодежь Республики Беларусь: стат. сб. / ред. И. В. Медведева [и др.] / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2018. – С. 19–34.

¹⁰ Молодежь в общественно-политических процессах // О положении молодежи в Республике Беларусь в 2017 году. Национальный доклад [Электронный ресурс]. Электрон. текст. дан. с ил. – Минск, 2018 – С. 85–100.

мере/Не созданы» выше, чем «Созданы в полной мере/Созданы, но не в полной мере».

Как источники информации сеть Интернет и иные социальные сети среди молодежи значительно популярнее любых других источников независимо от искомой тематики информации.

Некоторые данные, характеризующие сферу молодежного досуга, были получены в рамках исследования ЦСПИ БГУ «Ситуация в молодежной среде страны».

Так, для группы учащейся молодежи лидирующими являются пожелания увеличить число культурно-досуговых учреждений (49 %), содействовать развитию молодежного туризма (47 %), сократить число платных форм, связанных с организацией досуговых мероприятий (45 %).

Студенты страны хотели бы в первую очередь снижения оплат за организацию досуговых мероприятий (57 %) и совершенствование организационных услуг в международном туризме (57 %).

Работающие молодые люди на первое место поставили пожелание постоянно повышать уровень организации культурных мероприятий (51 %).

Согласно сведениям единого государственного банка данных о правонарушениях, в 2018 г. в целом по республике выявлено 17 337 молодых лиц, совершивших преступления, что на 10 % меньше, чем в 2017 г. (19 333). Данная позитивная тенденция отмечается на протяжении последних трех лет. Наряду с этим граждане молодого возраста реже, чем в 2017 г., обвинялись в совершении особо тяжких (-13 %) и тяжких (-14 %) уголовно наказуемых деяний.

Из общего числа виновных молодых лиц свыше четверти (27 %, или 4703) на момент совершения уголовно наказуемых деяний находились в состоянии алкогольного опьянения, более трети (34 %) имели судимость, почти две трети (62 %) не работали и не учились. При этом фактически каждый десятый (9 %, или 1544) обвиняемый из числа молодежи относился к категории несовершеннолетних.

По итогам 2018 г. в целом по республике снизилось количество молодых граждан, обвиняемых в совершении убийств (-21 %; 96–75), умышленного причинения тяжкого телесного повреждения (-20 %; 228–183), разбоев (-25 %; 99–74), грабежей (-17 %; 665–552), краж (-12 %; 5685–4999), мошенничеств (-8,5 %; 599–548), угонов транспортных средств (-4,5 %; 446–429), хулиганств (-5 %; 2051–1944), а также преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов (-13 %; 1488–1291).

Вместе с тем возросло число лиц данной категории, совершивших изнасилование (26–34), хищение путем использования компьютерной техники (+13 %; 476–540), преступления против информационной безопасности (19–26). Возросло число лиц данной категории, обвиняемых за совершение уголовно наказуемых деяний в общественных местах (+8 %; 4685–5044), за совершение особо тяжких и тяжких преступлений в сфере семейно-бытовых отношений (59–61).

В 2018 г. в целом увеличилось число молодых граждан, пострадавших в результате совершения преступлений (+2 %; 16 078–16 409). В отношении их чаще совершались изнасилования (+15 %; 48–55), насильственные действия сексуального характера (73–95), половые сношения и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (222–296), развратные действия (19–30), а также хищения путем использования компьютерной техники (в 2,1 раза; 799–1644), нарушения правил дорожного движения (+7 %; 242–259) и преступления против информационной безопасности (+94 %; 350–680).

При этом снизилось общереспубликанское количество молодых лиц, погибших (–10 %; 149–134) и раненных (–16 %; 61–51) в результате совершения преступных деяний. Более половины из погибших стали жертвами преступного нарушения ПДД либо эксплуатации транспортных средств (52 %, или 70), почти каждый пятый – убийств (18 %, или 24).

Всего в 2018 г. граждане в возрасте от 14 лет до 31 года стали участниками 907 (2017 г. – 919) дорожно-транспортных происшествий, в автоавариях погибли 103 (124) человека, 1007 (1021) получили травмы различной степени тяжести.

За 2018 г. зарегистрировано 1 129 132 (в 2017 г. – 1 179 067) административных правонарушения, совершенных молодежью, большую часть из которых (85 %) составляют административные правонарушения против безопасности движения или эксплуатации транспорта. При этом установлено 7180 (8503) фактов привлечения молодых лиц к административной ответственности за управление транспортным средством в состоянии опьянения. Наряду с этим за распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств или психотропных веществ, их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения к ответственности привлечено 81 283 (85 086) лица молодого возраста.