**Основные требования к организации и проведению выборов в местные Советы депутатов**

С момента принятия 15 марта 1994 г. Конституции Республики Беларусь и признания страны суверенным государством начался новый этап развития правовой системы республики, органичной частью которой является местное управление и самоуправление, правовая основа которого содержится в разделе V Конституции «Местное управление и самоуправление», а также в Законе Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь».

Местное управление и самоуправление являются неотъемлемым условием создания гражданского общества и критерием демократичности государства, способом привлечения граждан к участию в решении общегосударственных и местных задач. Процессы демократизации и децентрализации в системе управления, характерные для ряда высокоразвитых стран, присущи и Республике Беларусь.

Местное самоуправление – это форма организации и деятельности граждан для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые ими органы социальных, экономических, политических и культурных вопросов местного значения исходя из интересов населения и особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально- финансовой базы и привлеченных средств.

К основным задачам местного управления и самоуправления в Республике Беларусь следует отнести:

• обеспечение социально ориентированного устойчивого инновационного развития территории на основе эффективного использования местных природных, материальных, финансовых ресурсов, производственного, научного, образовательного и кадрового потенциала;

• создание благоприятных производственных, жилищно-бытовых и социокультурных условий жизнедеятельности различных половозрастных групп населения данной территории, внедрение социальных стандартов;

• обеспечение эффективной работы предприятий, учреждений образования и здравоохранения, организаций торговли, бытового и социального обслуживания, транспорта и связи, энерго-, водо-, тепло- и газоснабжения;

• распределение социальных благ и адресная поддержка наименее социально защищенных групп населения (инвалидов, ветеранов, пенсионеров, многодетных семей и других категорий);

• обеспечение высокой культуры обслуживания, общественного порядка, охраны окружающей среды, экологической и пожарной безопасности.

В соответствии с Законом «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» к основным принципам местного управления и самоуправленияотносятся следующие:

• народовластие, участие граждан в местном управлении и самоуправлении;

• законность, социальная справедливость, гуманизм, защита прав и охраняемых законом интересов граждан;

• взаимодействие органов местного управления и самоуправления;

• разграничение компетенции представительных и исполнительных органов;

• единство и целостность системы местного управления и самоуправления;

• самостоятельность и независимость Советов, других органов местного самоуправления в пределах своих полномочий в решении вопросов жизни населения на конкретной территории;

• выборность Советов, других органов местного самоуправления, их подотчетность населению;

• гласность и учет общественного мнения, постоянное информирование населения о принимаемых решениях по важнейшим вопросам и результатах их выполнения, предоставление каждому гражданину возможности ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и законные интересы;

• сочетание местных и общегосударственных интересов, участие органов местного управления и самоуправления в решении вышестоящими органами вопросов, затрагивающих интересы населения соответствующей территории;

• ответственность за законность и обоснованность принимаемых решений органами местной власти.

Важно отметить, что местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы призваны решать вопросы местного значения исключительно исходя из сочетания общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории. Они отвечают за исполнение решений вышестоящих государственных органов и в тоже время принимают решение по актуальным проблемам социально-экономического развития территории.

Основным звеном местного самоуправления являются местные Советы депутатов — представительные органы, обладающие правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории соответствующих административно-территориальных единиц.

Советы в пределах своей компетенции независимы и свободны в принятии тех или иных решений. Например, каждый Совет самостоятельно утверждает местный бюджет, программы экономического и социального развития территории исходя из интересов населения, необходимости охраны окружающей среды, историко-культурного наследия с учетом имеющихся материально-финансовых и трудовых ресурсов, максимального использования местных возможностей и резервов производства.

В соответствии со статьей 5 Закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» от 4 января 2010 г. Советы депутатов осуществляют следующие функции:

1. Проводят мероприятия по совершенствованию организации работы с гражданами и юридическими лицами, в том числе по внедрению в деятельность государственных органов и иных государственных организаций заявительного принципа одного окна, а также участвуют в осуществлении контроля за проведением таких мероприятий на соответствующей территории.

2. В целях совершенствования организации работы с гражданами и юридическими лицами Советы в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством:

2.1. рассматривают обращения граждан, включая индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, в том числе с выездом на место, ведут [книгу](file:///C%3A%5CGbinfo_u%5C%D0%92%D0%B0%D0%B2%D1%80%D0%B5%D0%BD%D1%8E%D0%BA%D0%95%D0%90%5CTemp%5C77452.htm#a1) замечаний и предложений;

2.2. принимают необходимые меры для полного, объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений граждан (юридических лиц) на соответствующей территории, участвуют в осуществлении контроля за своевременным и качественным разрешением государственными органами и иными государственными организациями вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

2.3. организуют личный прием граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и представителей юридических лиц;

2.4. осуществляют административные процедуры, на систематической основе проводят мероприятия по их упрощению, в том числе путем сокращения количества документов, необходимых для их совершения, сроков осуществления таких процедур, направления предложений в соответствующие государственные органы и иные организации.

Основной формой деятельности местного Совета является сессия, которая созывается по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

Система местных Советов депутатов в Республике Беларусь состоит из трех территориальных уровней: областного, базового и первичного и включает областные, городские, районные, поселковые и сельские Советы.

К областному территориальному уровню относятся областные, Минский городской Советы депутатов.

К базовому территориальному уровню относятся городские (городов областного подчинения), районные Советы депутатов.

Минский городской Совет депутатов обладает также правами Совета базового уровня.

К первичному территориальному уровню относятся городские (городов районного подчинения), поселковые, сельские Советы депутатов.

В Конституции Республики Беларусь определено, что местные Советы депутатов избираются гражданами соответствующих административно-территориальных единиц сроком на четыре года. Полномочия Совета сохраняются до открытия первой сессии Совета нового созыва.

В соответствии с пунктом 2 статьи 84 Конституции Республики, а также УКАЗОМ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ от 16 декабря 2013 г. № 557 выборы в местные Советы депутатов Республики Беларусь двадцать седьмого созыва назначены на 23 марта 2014 г.

Выборы являются свободными и проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Всеобщее – каждый гражданин, достигший определенного установленного в законе возраста (18 лет) имеет право избирать и быть избранным в государственные органы независимо от пола, расы, национальности, вероисповедания, образования, социального происхождения и т.д.

Равное – все избиратели либо кандидаты находятся в равных условиях и участвуют в выборах на равных основаниях. Для избирателей этот принцип обеспечен тем, что каждый избиратель включен в единый список избирателей и голосует только 1 раз. Никто из избирателей не имеет преимущества. Относительно кандидатов: равное финансирование, равное количество эфирного времени.

Свободное – каждый избиратель самостоятельно решает: участвовать ему в выборах или нет и за кого голосовать.

Прямое избирательное право – избиратель принимает решение отдать свой голос «за» или «против» кандидата самостоятельно.

Тайное голосование – никто не вправе осуществлять контроль за волеизъявлением человека. Это обеспечено нахождением на избирательных участках специальных кабин для голосования.

Избирательный кодекс Республики Беларусь был принят в 2000 году и на данный момент неоднократно редактировался. При разработке, принятии и внесении изменений в законодательство учитывается как международный, так и отечественный опыт организации и функционирования местного управления и самоуправления.

Последние изменения и дополнения затронули Избирательный кодекс Республики Беларусь в соответствии с Законом Республики Беларусь от 25 ноября 2013 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам проведения выборов и референдумов», который вступил в силу 8 декабря 2013 г.

В соответствии с Законом, в этом году кандидаты в депутаты местных Советов депутатов вправе создавать собственные избирательные фонды для финансирования расходов по предвыборной агитации. Избирательный кодекс устанавливает предельную сумму всех расходов из средств избирательного фонда: для кандидата в депутаты областного, Минского городского Совета депутатов – не более 30 базовых величин, кандидата в депутаты районного, городского (города областного и районного подчинения), поселкового, сельского Совета депутатов — не более 10 базовых величин. Кандидаты в депутаты могут использовать средства избирательных фондов для оплаты расходов, непосредственно связанных с проведением предвыборной агитации, в порядке, устанавливаемом Центральной комиссией.

В то же время кандидату не будут предоставляться бюджетные средства на изготовление предвыборных материалов. Освободившиеся средства направят на изготовление избирательными комиссиями информационных материалов о всех кандидатах.

Согласно законодательству, при проведении избирательных кампаний и кампаний по референдуму вводится запрет на совершение действий, побуждающих к срыву, отмене или переносу срока выборов, референдума.

Предусмотрено установить предельный десятидневный срок подачи обращений о нарушении избирательного законодательства после проведения выборов или референдума.

Предусмотрен ряд дополнений в данные, которые предоставляют о себе кандидаты в депутаты. Претенденты будут обязаны указывать все свои уголовные судимости, которые сняты либо погашены. Кроме того, декларация о доходах и имуществе кандидата дополняется указанием того, за счет какого источника существует кандидат в депутаты, если у него нет официальных источников дохода.

При внесении изменений в законодательство был учтен опыт проводимых избирательных кампаний и рекомендации международных наблюдателей, в том числе из ЕС и ОБСЕ.

Процесс внесения изменений и дополнений дает возможность и дальше развивать процесс укрепления местной власти в целях повышения эффективности ее работы с населением. Он предоставляет местным органам все необходимые полномочия, чтобы решать необходимые вопросы на местном уровне, а не обращаться по каждому поводу за помощью в вышестоящие инстанции.

Проведение выборов в местные Советы депутатов обеспечивают следующие избирательные комиссии:

Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов;

территориальные избирательные комиссии – областные, Минская городская, районные, городские (в городах областного и районного подчинения), поселковые и сельские;

окружные избирательные комиссии по выборам в областные Советы депутатов и территориальные избирательные комиссии, осуществляющие в районах города Минска полномочия окружных избирательных комиссий по выборам в Минский городской Совет депутатов (в каждом районе города Минска образуется по одной комиссии);

участковые избирательные комиссии.

Cо дня опубликования Указа Президента Республики Беларусь от 16 декабря 2013 г. по 24 декабря 2013 г. в Брестский облисполком поступило 18 комплектов документов о выдвижении представителей в состав областной избирательной комиссии.

В области зарегистрировано 11 областных организационных структур политических партий, которые имеют право выдвигать своих представителей в областную комиссию. Правом выдвижения воспользовались 6 организационных структур политических партий:

Коммунистической партии Беларуси;

Либерально-демократической партии;

Объединенной гражданской партии;

Партии БНФ;

Белорусской партии левых «Справедливый мир»;

Республиканской партии.

Представителей в состав областной комиссии выдвинули также руководящие органы 8 наиболее активных областных организационных структур других общественных объединений. В целом большая часть организационных структур политических партий и других общественных объединений, зарегистрированных в области, воспользовались своим правом на выдвижение представителей в областную избирательную комиссию.

Одного представителя в областную избирательную комиссию выдвинул трудовой коллектив. Три представителя выдвинуты от граждан путем подачи заявлений.

Областная избирательная комиссия была сформирована 26 декабря 2013 г. на совместном заседании президиума Брестского областного Совета депутатов и Брестского областного исполнительного комитета в составе 13 человек. На совместном заседании присутствовал председатель областной организационной структуры Белорусской партии левых «Справедливый мир» и два представителя других общественных объединений, выдвинувших своих представителей в состав областной избирательной комиссии.

Принимая во внимание, что количество представителей, выдвинутых в комиссию, превышало максимально возможное количество членов комиссии, в состав областной комиссии были включены:

3 представителя от наиболее многочисленных по составу областных организационных структур политических партий – Либерально - демократической партии, Коммунистической партии Беларуси, Партии БНФ;

7 из 8 представителей, выдвинутых областными организационными структурами других общественных объединений, – «Белорусского республиканского союза молодежи», профессионального союза работников государственных и других учреждений, Белорусского общественного объединения ветеранов, республиканского общественного объединения «Белая Русь», «Белорусского союза офицеров», «Белорусского союза женщин», «Белорусского союза ветеранов войны в Афганистане»;

1 представитель от трудового коллектива;

2 из 3 представителей, выдвинутых гражданами путем подачи заявлений.

Таким образом, при формировании Брестской областной избирательной комиссии учитывались интересы наиболее многочисленных по своему составу и разносторонних по категориям деятельности областных организационных структур политических партий и других общественных объединений, а также опыт работы в избирательных комиссиях.

В составы районных, городских (в городах областного подчинения) избирательных комиссий выдвинуто 234 представителя, в составы городских (в городах районного подчинения), поселковых, сельских – 1489.

Правом выдвижения воспользовались следующие организационные структуры политических партий:

Коммунистической партии Беларуси (выдвинуто 9 представителей);

Белорусской партии левых «Справедливый мир» (выдвинуто 2 представителя);

Республиканской партии труда и справедливости – (выдвинут 1 представитель).

Организационные структуры других общественных объединений выдвинули 816 представителей:

«Белая Русь» – 42;

«Белорусский республиканский союз молодежи» – 49;

«Белорусский союз женщин» – 46;

Белорусское общественное объединение ветеранов – 50;

отраслевые профсоюзы – 268;

иные общественные объединения – 13 представителей.

Правом выдвижения также воспользовались граждане путем подачи 3 заявлений (выдвинуто 1025 человек) и трудовые коллективы (выдвинуто 217 человек).

В установленные сроки сформированы все 220 территориальные комиссии (по числу Советов). В составы комиссий включено 1736 человек, в том числе 1341 женщина (77,2%). В комиссии вошли 16 представителей пяти политических партий: Белорусская партия левых «Справедливый мир» – 2, Либерально-демократическая – 1, партия БНФ – 1, Коммунистическая партия Беларуси – 10, Республиканская партия труда и справедливости – 2.

От общественных объединений вошло 475 представителей (наибольшее представительство у Федерации профсоюзов – 269, объединения ветеранов – 51, БРСМ – 50, союз женщин – 47, Белая Русь – 43).

Образовано также 57 окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Брестского областного Совета депутатов. В состав комиссий включено 697 человек, в том числе 41 человек от четырех политических партий (КПБ – 28, партия БНФ – 1, Республиканская партия – 3, Республиканская партия труда и справедливости – 9).

Во всех комиссиях прошли организационные заседания, избран руководящий состав.

В Брестской области образовано 954 участка для голосования, в том числе в санаториях, профилакториях, домах отдыха, больницах и других организациях здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях – 36, в воинских частях – 4.

В Брестской области в ходе выборов необходимо сформировать 220 местных Советов депутатов, в том числе 1 областной Совет, 16 районных, 3 городских городов областного подчинения (Брест, Барановичи, Пинск), 5 городских городов районного подчинения, 4 поселковых и 191 сельский Совет депутатов.

В общей сложности в Советы всех уровней необходимо избрать 3042 депутата, в том числе: в областной Совет – 57, в районные Советы – 512, в городские городов областного подчинения – 108, городские городов районного подчинения – 78, поселковые – 48, сельские Советы – 2236.

На прошлых выборах избиралось 252 Совета и 3491 депутат. Уменьшение произошло в основном за счет оптимизации количества сельских Советов.

В законодательстве установлены определенные требования, предъявляемые к гражданам, которые намерены выдвигаться кандидатами в депутаты местных Советов депутатов:

1) гражданство Республики Беларусь;

2) достижение возраста 18 лет;

3) место жительства или место работы на территории местного Совета депутатов;

4) отсутствие судимости.

Кандидатами в депутаты местных Советов депутатов вправе выдвигаться граждане Российской Федерации, постоянно проживающие в Республике Беларусь.

Депутатами местных Советов депутатов не могут быть председатели областных, Минского городского, районных, городских (кроме городов районного подчинения) исполнительных комитетов, а также судьи и прокуроры.

Депутат местного Совета депутатов не может быть одновременно депутатом Палаты представителей.

Гражданин может выдвигаться кандидатом в депутаты местного Совета депутатов по одному избирательному округу по выборам в местный Совет депутатов соответствующего территориального уровня.

Право выдвижения кандидатов в депутаты местных Советов депутатов принадлежит трем субъектам: политическим партиям, трудовым коллективам, а также гражданам путем сбора подписей.

Выдвижение кандидатов в депутаты местных Советов депутатов от политических партий осуществляется соответствующими организационными структурами, созданными в установленном порядке до назначения выборов.

Выдвижение кандидатов в депутаты областных, Минского городского, районных, городских (городов областного подчинения) Советов депутатов от политических партий осуществляется соответственно руководящими органами областных, Минских городских, районных, городских организационных структур.

Выдвижение кандидатов в депутаты городских (городов районного подчинения), поселковых и сельских Советов депутатов от политических партий осуществляется соответственно руководящими органами районных, городских организационных структур. Кандидатов в депутаты городских (городов районного подчинения), поселковых и сельских Советов депутатов могут также выдвигать созданные на территории этих местных Советов депутатов первичные организации политических партий.

Политическая партия вправе выдвинуть по каждому избирательному округу по выборам в соответствующий местный Совет депутатов только одного кандидата в депутаты из числа членов этой политической партии.

Выдвижение кандидатов в депутаты местных Советов депутатов от трудовых коллективов осуществляется на собраниях избирателей в трудовых коллективах.

Выдвижение кандидатов в депутаты местных Советов депутатов путем сбора подписей избирателей осуществляется инициативными группами граждан в количестве от 3 до 10 человек. Регистрацию инициативных групп проводят соответствующие территориальные, окружные комиссии.

При выдвижении кандидатом в депутаты местного Совета депутатов путем сбора подписей инициативу должны поддержать избиратели, проживающие на территории избирательного округа, в количестве:

не менее 150 – в областной, Минский городской Совет депутатов;

не менее 75 – в районный, городской (города областного подчинения) Совет депутатов;

не менее 20 – в городской (города районного подчинения), поселковый, сельский Совет депутатов.

Лицо, выдвинутое кандидатом в депутаты местного Совета депутатов, представляет в территориальную, окружную комиссию документы, необходимые для его регистрации кандидатом. Перечень этих документов содержится в Избирательном кодексе.

Территориальная, окружная комиссия проверяет соответствие порядка выдвижения кандидатов в депутаты местных Советов депутатов требованиям избирательного законодательства и принимает решение о регистрации кандидатов в депутаты или решение об отказе в регистрации. Решение территориальной, окружной комиссии об отказе в регистрации кандидатом, равно как и решение об отказе в регистрации инициативной группы, может быть обжаловано в вышестоящую территориальную комиссию, а решение вышестоящей территориальной комиссии об отказе в регистрации кандидатом либо об отказе в регистрации инициативной группы – соответственно в областной, Минский городской, районный суд.

Порядок проведения предвыборной агитации подробно регламентирован в Избирательном кодексе. Агитация может проводиться в следующих формах: выпуск и распространение агитационных печатных материалов, проведение встреч с избирателями, в том числе массовых мероприятий.

Кандидат в депутаты областного, Минского городского, районного, городского (города областного подчинения) Совета депутатов имеет право на одно бесплатное выступление по местному государственному радиовещанию.

Кандидаты и их доверенные лица в целях осуществления предвыборной агитации могут проводить массовые мероприятия (собрания вне помещений, митинги, пикетирование) в уведомительном порядке.

Государство берет на себя расходы по изготовлению общих плакатов с биографическими данными о кандидатах, баллотирующихся в одном избирательном округе, и информационных материалов о кандидатах, бесплатно предоставляет кандидатам помещения для встреч с избирателями.

Завершает избирательную кампанию по выборам депутатов местных Советов депутатов голосование и подсчет голосов избирателей.

Для обеспечения избирательных прав граждан, которые не будут иметь возможности в день выборов прибыть на участок для голосования, избирательным законодательством предусмотрено досрочное голосование, не ранее чем за пять дней до выборов, а также голосование по месту нахождения граждан (инвалидов, больных и др.).

В целях обеспечения открытости избирательного процесса в Избирательном кодексе предусмотрено, что при проведении всех видов голосования и при подсчете голосов вправе присутствовать наблюдатели, доверенные лица кандидатов, представители средств массовой информации. На участках для голосования при подсчете голосов могут присутствовать и кандидаты в депутаты местных Советов депутатов.

Местное самоуправление способствует развитию справедливого и социально ориентированного государства, является одной из основ демократии, способствует дальнейшему развитию гражданского общества, обеспечивает стабильность материальных и финансовых условий развития территорий.

Необходимо отметить, что, следуя опыту проведения выборов в местные органы управления в европейских странах, на предстоящих местных выборах отменен порог явки избирателей. Другими словами, выборы депутатов в местные Советы будут признаны состоявшимися при любой явке избирателей. Данное нововведение коснется только местных выборов и не затронет парламентские и президентские кампании. Избранным считается кандидат в депутаты местного Совета депутатов, получивший наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При проведении голосования по одной кандидатуре кандидат считается избранным, если он получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Будущее созидается сегодня. Возводятся здания новых предприятий и учреждений, современные жилые микрорайоны, прокладываются новые магистрали, реализуются масштабные инвестиционные проекты, молодое поколение претворяет в жизнь новые планы и проекты – не менее грандиозные, чем свершенные их предшественниками. Поэтому нельзя оставаться безучастным при выборе кандидатов в Советы депутатов. Это должны быть люди, обладающие глубокими знаниями и богатым практическим опытом работы, высокой гражданской ответственностью за благополучие каждого человека и положение дел в стране, способные откликаться на заботы и просьбы тех, чьи интересы они представляют, то есть народа.

Брестский областной исполнительный комитет
224006, г. Брест, ул. Ленина 11, факс (+375 162) 21 96 66; contact@brest-region.by.

Материалы сайта [http://brest-region.gov.by](http://brest-region.gov.by/)