# 19 НОЯБРя, 2015: Президент Республики Беларусь – гарант конституции, прав и свобод человека и гражданина

# *(материалы для членов информационно-пропагандистских групп)*

***Вниманию выступающих:***

*В начале своего выступления целесообразно привести данные ЦИК, областной и районной избирательных комиссий по итогам состоявшихся 11 октября 2015 г. выборов Президента Республики Беларусь в целом по стране и своему региону.*

*В соответствии со ст. 10 Закона Республики Беларусь «О Президенте Республики Беларусь» Президент вступает в должность после принесения Присяги в торжественной обстановке в присутствии депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, судей Конституционного Суда, Верховного Суда и Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь не позднее двух месяцев со дня избрания Президента.*

Как правило, **во всех развитых странах** предусмотрено разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную. При этом существует объективная необходимость обеспечения их взаимодействия. В этой связи обычно **учреждается пост главы государства** (монарха, президента), который является должностным лицом, занимающим высшее место в системе государственных органов.

Анализ конституций многих зарубежных стран показывает, что глава государства либо выводится над всеми ветвями власти, либо включается в законодательную и исполнительную ветви власти, либо только в исполнительную власть.

При этом следует отметить, что во многих конституциях термин «глава государства» прямо не упоминается. Обычно под ним понимается монарх либо президент страны. Именно **глава государства обеспечивает высшее представительство страны.** При этом он зачастую является символом государства, единства нации.

Шарль де Голль так излагал свою доктрину конституционного строительства: «По моему мнению, необходимо, чтобы государство имело голову, т.е. руководителя, в котором нация может видеть стоящего над течениями человека, уполномоченного решать главное, и гаранта ее судеб». Именно эта доктрина была реализована в Конституции Французской Республики, принятой на референдуме 1958 года.

Конституция Республики Беларусь (далее – Конституция) в нынешней редакции весьма схожа с Конституцией Франции.

**Впервые в мире пост президента был создан в США**. При этом на стадии введения президентства в Соединенных Штатах высказывалось много критических замечаний в адрес этого института («зародыш монархии», «матрица диктатуры» и др.), традиционно больше доверия было к парламенту.

К настоящему времени институт американского президентства значительно эволюционировал. Благодаря своей успешности, разумному применению Конституции США он неоднократно в разной мере копировался другими странами. В этом нет ничего зазорного. Одновременно и сами американцы много чего восприняли из европейского опыта.

**Суть, значение и пределы классической президентской власти** **определяются следующими основными факторами**:

* конституционными основами президентской власти в их современной интерпретации;
* внутриполитическими и социально-экономическими условиями, в рамках которых функционирует президент;
* международной обстановкой и степенью угрозы, которую она представляет для национальной безопасности страны;
* личными качествами и способностями президента, включая меру доверия к нему со стороны общества.

Изложенная выше позиция точно отражает влияние совокупности факторов на реальный статус Главы белорусского государства.

**Президент Республики Беларусь занимает особое место в системе государственного управления.**

Согласно ст. 79 Конституции он **является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина**.

Президент олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями.

**Глава государства принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь**, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти.

Данные конституционные положения являются универсальными и охватывают весь спектр функций (представительские, управленческие, гарантийные и иные), реализуемых Главой государства в процессе государственного управления.

**Основополагающие полномочия Президента перечислены в ст. 84 Конституции, а также в Законе Республики Беларусь от 21 февраля 1995 г. «О Президенте Республики Беларусь»**и иных законодательных актах.

С учетом заявленной тематики ЕДИ внимание акцентируется именно на **гарантийных функциях** Главы государства.

**Президент Республики Беларусь – гарант Конституции.**

В этой связи в рамках предоставленных ему полномочий он осуществляет **контроль** **за тем, чтобы все государственные органы, организации и должностные лица действовали в пределах Конституции**и принятых в соответствии с ней актов законодательства.

Глава государства вправе как по своей инициативе, так и на основании поступающих к нему обращений граждан и юридических лиц инициировать производство о **проверке конституционности нормативных правовых актов** Конституционным Судом Республики Беларусь. Более детально данная функция регламентирована в положениях Кодекса Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей и Закона Республики Беларусь от 8 января 2014 г. «О конституционном судопроизводстве».

Президент, помимо проверки конституционности нормативных правовых актов, **вправе внести в Конституционный Суд Республики Беларусь предложения** о (об):

* даче заключения о наличии фактов систематического или грубого нарушения палатами Национального собрания Республики Беларусь Конституции;
* принятии решения о соответствии не вступивших в силу международных договоров Республики Беларусь Конституции;
* даче официального толкования декретов и указов Президента, касающихся конституционных прав, свобод и обязанностей граждан;
* изложении позиции о документах, принятых (изданных) иностранными государствами, международными организациями и (или) их органами и затрагивающих интересы Республики Беларусь, в части соответствия этих документов общепризнанным принципам и нормам международного права;
* проведении проверки конституционности определенных Главой государства направлений нормотворческой деятельности и правоприменительной практики судов, правоохранительных и иных государственных органов.

При этом **Президент – не единственный, на кого возложена задача по обеспечению сохранности Конституции: он разделяет ее со всеми государственными органами**. Однако его роль более значительна и связана с тем, что в случае необходимости именно Глава государства должен «напоминать» властям об их прямых обязанностях, а иногда задействовать соответствующие механизмы для неукоснительного соблюдения положений Конституции.

**Президент**как гарант Конституции:

* **имеет право отменять акты Правительства** Республики Беларусь;
* непосредственно или через создаваемые им органы **осуществляет контроль за соблюдением законодательства местными органами** управления и самоуправления;
* имеет **право приостанавливать решения местных Советов депутатов и отменять решения местных исполнительных и распорядительных органов** в случае несоответствия их законодательству.

Иными словами, Глава государства обеспечивает осуществление должного нормотворческого контроля в целях безусловной защиты конституционных положений и соблюдения принципа верховенства права.

Президенту предоставлено **право инициировать рассмотрение вопроса в Парламенте Республики Беларусь об изменении и дополнении Конституции, а также выносить соответствующий вопрос на республиканский референдум**.

***Справочно.***

*За все время существования суверенной Беларуси было проведено три республиканских референдума.*

***Первый референдум был проведен 14 мая 1995 г.****по инициативе Президента. По результатам голосования была принята действующая государственная символика, а русскому языку был придан статус государственного.*

***Второй****в истории Республики Беларусь****референдум был проведен 24 ноября 1996 г.****Из 7 вопросов 4 были инициированы Главой государства, 3 – Парламентом Республики Беларусь. По официальным результатам референдума были поддержаны  предложения Президента (о переносе Дня Независимости на 3 июля и о внесении изменений и дополнений в Конституцию) и отклонены все предложения Парламента Республики Беларусь.*

***Третий республиканский референдум состоялся 17 октября 2004 г.****по инициативе Главы государства.По его результатам было поддержано предложение Президента о внесении изменений в Конституцию.*

Таким образом, Президент играет важную роль в охране и защите Конституции, обеспечении должного исполнения конституционных положений всеми государственными органами и должностными лицами. При этом Глава государства активно пользуется предоставленными ему конституционными полномочиями в целях обеспечения в нашей стране верховенства права.

**Президент Республики Беларусь – гарант прав и свобод человека и гражданина.**

Несмотря на то, что данное направление президентской деятельности сформулировано в общем виде, его возможности всеобъемлющи и пронизывают все сферы жизнедеятельности общества. В первую очередь это обусловлено тем, что Глава государства наделен обширными нормотворческими полномочиями.

В соответствии со ст. 85 Конституции **Президент** **издает указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь**.

Также в случаях, предусмотренных Конституцией, Глава государства **издает декреты, имеющие силу законов**.

Президент непосредственно или через создаваемые им органы обеспечивает исполнение декретов, указов и распоряжений.

**Глава государства определяет государственную политику в правовой сфере**, и, как следствие, его нормативные правовые акты, издаваемые в рамках предоставленных ему полномочий, являются фундаментом для становления и развития общественных отношений.

***Справочно.***

*Всего за 2010 – 2014 годы (период президентства, предшествующий нынешним выборам) Главой государства  было  издано 2757 нормативных правовых актов, из них декретов – 38, указов – 2718, директив – 1.*

*За восемь месяцев 2015 г. число изданных Президентом нормативных правовых актов составляет 317, из них декретов – 5, указов – 311, директив – 1.*

Значительное количество нормативных правовых актов Главы государства объясняется необходимостью постоянно и своевременно **реагировать на все изменения, происходящие в жизни общества**, не допускать правовой неопределенности, произвола и беззакония. Также необходимо **противостоять отдельным негативным явлениям**, зарождающимся как внутри страны, так и проникающим в нашу республику из-за рубежа.

***Справочно.***

*Например, в целях обеспечения усиления контроля за оборотом семян мака и предупреждения распространения наркомании был издан Декрет Президента Республики Беларусь от 14 января 2014 г. № 1 «О некоторых вопросах государственного регулирования оборота семян мака».*

*В целях предотвращения распространения спайсов и иных наркотиков синтетического происхождения был издан Декрет Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2014 г. № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков».*

*Данные законодательные акты направлены на обеспечение защиты жизни и здоровья граждан нашей страны, создание условий для безопасного развития детей и молодежи, пресечение распространения наркомании как угрозы для демографии и здоровья нации, обеспечение безопасности общества и государства.*

**Президент ежегодно обращается с** **посланием к белорусскому народу и Парламенту Республики Беларусь**, в котором он касается важнейших изменений, произошедших в мире и стране. В послании Главой государства дается оценка эффективности работы государственного аппарата по выполнению поставленных перед ним задач по защите прав и свобод человека и гражданина.

Подобные послания задают вектор процессу государственного управления во всех отраслях и сферах деятельности.

Так, в Послании Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь от 29 апреля 2015 г. было указано: **«Основная цель социальной политики государства – благосостояние народа, повышение уровня и качества его жизни. Забота о людях разных поколений, реализация принципа социальной справедливости, внимание к человеку – это главное для органов власти»**.

Подобная формулировка была избрана не случайно. **Значительное число издаваемых Главой государства нормативных правовых актов направлено на решение важнейших социальных вопросов**, а также на защиту отдельных групп населения (детей, пенсионеров, инвалидов и т.д.).

***Справочно.***

*Например, 24 ноября 2006 г. был издан Декрет Президента Республики Беларусь № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях», направленный на обеспечение защиты прав и законных интересов детей в неблагополучных семьях, повышение ответственности родителей, не выполняющих обязанностей по воспитанию и содержанию своих детей.*

*В результате действия данного Декрета в нашем государстве была создана обстановка нетерпимости к лицам, бросившим своих детей. На профилактический учет взяты все проблемные семьи. Повысилась слаженность в работе уполномоченных государственных органов. Наметилась тенденция к возврату детей в семьи после проведенных профилактических мероприятий.*

Важной составляющей по обеспечению со стороны Главы государства защиты прав и свобод человека и гражданина выступают **президентские программы**. Данные документы принимаются **по важнейшим социально-экономическим проблемам. Глава государства выступает инициатором этих программ**, которые реализуются под его руководством.

По своей правовой сути президентские программы направлены на:

* обеспечение национальной безопасности страны;
* социальную защиту малообеспеченных слоев населения;
* развитие производств, основанных на новых и высоких технологиях;
* организацию дополнительных рабочих мест и активизацию в государстве инвестиционной деятельности.

***Справочно.***

*Примерами таких документов являются:*

* *Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы;*
* *Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы;*
* *Государственная программа устойчивого развития села на 2011 – 2015 годы и иные.*

Функции Президента в рамках обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина не сводятся только к нормотворческой деятельности.

**Глава государства** на основании предоставленных ему полномочий **принимает активное участие в жизни народа**. Президент решает вопросы о приеме в гражданство Республики Беларусь, его прекращении и предоставлении убежища, осуществляет помилование осужденных.

По инициативе Главы государства в стране проводится активная работа по **дебюрократизации государственного аппарата**, которая направлена на устранение излишних административных барьеров, упрощение взаимодействия власти и населения, повышение качества обслуживания граждан в государственных органах и организациях.

В настоящее время дебюрократизация приобретает всеобщий характер, проникает во все без исключения аспекты жизни общества, затрагивает деятельность всех взаимодействующих с гражданами структур.

***Справочно.***

*Основополагающие идеи дебюрократизации государственного аппарата отражены в особом политико-правовом документе Главы государства – Директиве Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2 «О мерах по дальнейшей дебюрократизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения». Данный документ консолидировал усилия государственных органов, общественных объединений и граждан по искоренению негативных явлений в такой жизненно важной сфере, как взаимодействие общества и государства.*

*С учетом достигнутых целей и показателей в сфере дебюрократизации в вышеназванный документ были внесены изменения Указом Президента Республики Беларусь от 23 марта 2015 г. № 135 «О внесении изменений в Директиву Президента Республики Беларусь».*

В целом созданы условия, при которых граждане могут тратить минимум времени и сил при обращении в государственные органы и организации, оказывающие услуги, обеспечивающие жизнедеятельность населения, а также активно участвовать в выработке важнейших управленческих решений.

Таким образом, Главой государства предпринимаются, без преувеличения, колоссальные меры по защите прав и свобод человека и гражданина во всех основополагающих сферах общественной жизни. Практически задействованы все возможные механизмы: от правового регулирования до непосредственного взаимодействия с населением в процессе решения возникающих проблемных вопросов.

**Президент выступает гарантом государственности.**

Глава государства принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности. На реализацию указанной функции направлены такие**полномочия Президента**, как **введение чрезвычайного и военного положений, объявление полной или частичной мобилизации**.

Глава государства формирует и возглавляет Совет Безопасности Республики Беларусь.

Президент как **Главнокомандующий Вооруженными Силами Республики Беларусь**осуществляет общее руководство подготовкой и применением военной силы с целью обеспечения военной безопасности нашей страны.

Также Главой государства предпринимаются меры для обеспечения безопасности по периметру государственных границ Республики Беларусь.

**Президент обеспечивает политическую и экономическую стабильность**, что является важной составляющей в обеспечении национальной безопасности. Глава государства вправе принимать в рамках Конституции любые меры, направленные на сохранение стабильности страны и общества.

Таким образом, предпринимаемые меры в целях обеспечения гарантий государственности напрямую взаимосвязаны с защитой прав и свобод человека и гражданина.

В свою очередь **законом охраняются честь и достоинство Президента, Глава государства обладает неприкосновенностью**.

***Справочно.***

*Публичное оскорбление Президента или клевета в отношении его, в том числе с использованием печати или других средств массовой информации, влечет установленную законом ответственность.*

*В частности, согласно ст. 23.33 КоАП****распространение средствами массовой информации заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство Президента Республики Беларусь, влечет наложение штрафа****в размере от двадцати до пятидесяти базовых величин, на индивидуального предпринимателя – от двадцати до ста базовых величин, а на юридическое лицо – до пятисот базовых величин.*

*Согласно ст. 367 УК****клевета в отношении Президента Республики Беларусь, содержащаяся в публичном выступлении, либо в печатном или в публично демонстрирующемся произведении, либо в средствах массовой информации, наказывается штрафом или исправительными работами****на срок до двух лет, или ограничением свободы на срок до четырех лет, или лишением свободы на тот же срок.*

*В ст. 368 УК предусмотрена ответственность за оскорбление Президента.****Публичное оскорбление Главы государства наказывается штрафом, или исправительными работами****на срок до двух лет, или арестом на срок до шести месяцев, или ограничением свободы на срок до двух лет, или лишением свободы на тот же срок.*

**Заключение**

Совпадение реальной жизни общества и конституционных норм – это важнейшее условие единства государства, общества и граждан. Подобное совпадение представляется возможным только при условии **наличия сильного государственного деятеля**, который не остается в стороне от происходящих изменений внутри страны и за ее пределами.

Конституция как Основной Закон Республики Беларусь направлена на поддержание именно такого руководителя посредством наличия эффективного сильного института президентства. Данный институт функционирует и развивается в нашей стране как безусловная составляющая в обеспечении гарантии соблюдения Конституции и закрепленных в ней прав и свобод человека и гражданина.

При этом конституционные положения, регламентирующие правовой статус Президента и предоставленные ему полномочия, позволяют своевременно решать наиболее значимые вопросы, возникающие в процессе взаимодействия государства и общества. Это обеспечивает защиту и процветание страны и белорусского народа, а также позволяет вести речь о развитии такого правопорядка, при котором **человек, его права, свободы и гарантии их реализации действительно являются высшей ценностью и целью общества и государства.**