

УТВЕРЖДЕНО

Постановление Совета Министров
Республики Беларусь
12.04.2016 № 303

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА

развития физической культуры и спорта
в Республике Беларусь на 2016 – 2020 годы

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Анализ выполнения мероприятий Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 марта 2011 г. № 372 "Об утверждении Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2011 – 2015 годы" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011 г., № 38, 5/33537), показал, что поставленные в ней задачи в целом решены.

В стране функционирует 22 785 физкультурно-спортивных сооружений, из них 148 стадионов, 9315 спортивных площадок, 4594 спортивных зала, 36 крытых арен с искусственным льдом, 51 манеж, 315 плавательных бассейнов, 652 мини-бассейна.

Число работников сферы составляет 29 190 человек (в 2010 году – 26 395 человек).

Физической культурой и спортом занимаются 1,9 млн. человек, или 20,2 процента от общей численности населения республики (в 2010 году – 16,6 процента).

Для представления Республики Беларусь на международной спортивной арене созданы 46 национальных команд по 51 виду спорта и сборные команды по 13 видам спорта (всего 64 вида спорта, из них 46 видов спорта, включенных в программу Олимпийских игр).

В летних видах спорта главным стартом пятилетия стали Олимпийские игры 2012 года в г.Лондоне (Великобритания), на которых белорусскими спортсменами завоевано 12 медалей, в том числе 2 золотые.

В 2014 году на XXII зимних Олимпийских играх в г.Сочи (Российская Федерация) белорусскими спортсменами достигнут наивысший результат (5 золотых медалей) за время выступлений на зимних Олимпиадах в составах Республики Беларусь, а также сборной СССР.

Белорусскими спортсменами на международных спортивных соревнованиях ежегодно завоевывается порядка 500 медалей, из них более 120 золотых.

По итогам их участия в чемпионатах мира ежегодно Республика Беларусь попадает в число 25 – 30 сильнейших спортивных стран мира.

В настоящее время подготовку спортивного резерва для национальных команд Республики Беларусь по видам спорта осуществляют 475 организаций физической культуры и спорта: 11 средних школ – училищ олимпийского резерва, 464 специализированных учебно-спортивных учреждения, в том числе 17 центров олимпийской подготовки, 34 центра олимпийского резерва, 6 школ высшего спортивного мастерства, 12 детско-юношеских спортивных школ, специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва в структуре клубов, 185 детско-юношеских спортивных школ и 210 специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва, в которых под руководством 8726 тренеров-преподавателей (из них 5623 штатных) обучаются порядка 176 тысяч юных спортсменов.

Принятые меры в рамках реализации названной Государственной программы позволили повысить результативность выступлений белорусских спортсменов на официальных международных спортивных соревнованиях по олимпийским видам спорта и видам спорта, по которым созданы национальные команды Республики Беларусь по видам спорта.

Наряду с достигнутыми успехами в работе сферы остаются отдельные нерешенные проблемы.

Недостаточно внимания местные исполнительные и распорядительные органы уделяют вопросам информационного сопровождения предоставляемых услуг, содержания физкультурно-спортивных сооружений на дворовых территориях, эффективности использования плавательных бассейнов в межсезонье.

Согласно результатам социологического опроса, проведенного Информационно-аналитическим центром при Администрации Президента Республики Беларусь, чаще всего занимаются физической культурой и спортом жители г.Минска и областных центров, мужчины и молодежь. Наименее вовлеченными в занятия физической культурой и спортом являются граждане пенсионного возраста и население, проживающее в сельской местности и малых городах. Каждый второй житель Республики Беларусь независимо от социально-демографических характеристик считает, что государство должно создавать условия для занятий физической культурой и спортом.

Практически две трети населения, ссылаясь на личный опыт, полагают, что физической культурой и спортом сегодня занимается меньшая часть взрослого населения страны.

Более половины участников опроса положительно оценивают работу организаций по развитию физической культуры и спорта. Однако поддержку руководства в содействии занятиям физической культурой и спортом и создание соответствующих условий отмечают не более половины работающих граждан.

Не соответствует современным требованиям уровень материально-технической базы организаций физической культуры и спорта, учреждений образования в большинстве районных центров.

Необходимо совершенствование:

работы по повышению квалификации и переподготовке специалистов в сфере физической культуры и спорта;

практики внедрения в систему подготовки спортивного резерва результатов научных исследований в области спорта высших достижений;

процесса формирования клубов (команд) по игровым видам спорта на базе учреждений высшего образования в целях участия в национальных чемпионатах;

системы реабилитации и адаптации лиц с ограниченными возможностями к полноценной жизни средствами физической культуры и спорта, подготовки и переподготовки специалистов для работы с данной категорией граждан.

Ряд факторов сдерживает развитие детско-юношеского спорта и подготовку спортивного резерва национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, в том числе:

низкая конкуренция на национальном уровне в отдельных видах спорта;

отставание от ведущих спортивных держав в развитии и внедрении инновационных спортивных технологий;

отсутствие соревновательной практики на республиканском уровне у детей младшего школьного возраста;

отсутствие международной соревновательной практики у детей среднего и старшего школьного возраста.

Государственная программа развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2016 – 2020 годы (далее – Государственная программа) разработана с учетом современных мировых тенденций в сфере физической культуры и спорта на основе комплексного анализа современного состояния данной сферы в Республике Беларусь и является логическим продолжением предыдущей Государственной программы.

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 "Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 276, 1/12080),

повышение общего уровня здоровья населения входит в число основных национальных интересов.

Развитие физической культуры и спорта является одним из важнейших направлений государственной социальной политики, эффективным инструментом оздоровления нации и укрепления международного имиджа Республики Беларусь.

Государственная программа является основополагающим документом для развития отрасли на пятилетку, подготовленным с учетом приоритетов социально-экономического развития Республики Беларусь, одним из которых является обеспечение эффективной занятости и развитие человеческого потенциала ("Занятость").

Государственная программа разработана на основании пунктов 1 и 2 статьи 10 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 года "О физической культуре и спорте" (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 21.01.2014, 2/2123).

Реализация Государственной программы позволит закрепить устойчивую и позитивную динамику в сферах оздоровления населения, развития физической культуры в учреждениях образования, детско-юношеского спорта, физической подготовки военнослужащих, подготовки спортивного резерва национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта.

Государственная программа включает подпрограмму 1 "Спорт высших достижений" и подпрограмму 2 "Подготовка спортивного резерва, физкультурно-оздоровительная, спортивно-массовая работа".

Комплекс мероприятий Государственной программы представлен согласно приложению 1.

ГЛАВА 2

ЦЕЛИ И СВОДНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Целями Государственной программы являются приобщение различных слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом, создание условий для развития детско-юношеского спорта, дальнейшее совершенствование качества организации подготовки спортивного резерва национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта.

Сводными целевыми показателями Государственной программы являются:

спортивный рейтинг Республики Беларусь на мировой арене по олимпийским дисциплинам;

количество лиц, занимающихся физической культурой и спортом.

Сведения о сводных целевых показателях, характеризующих цели Государственной программы, целевых показателях, характеризующих задачи подпрограмм, и их значениях представлены согласно приложению 2.

ГЛАВА 3 АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ РИСКОВ

Перспективы развития физической культуры и спорта в предстоящем пятилетии будут зависеть от степени интенсивности экономического развития страны в целом, стратегии действий по решению поставленных перед сферой физической культуры и спорта Республики Беларусь задач.

В ходе подготовки Государственной программы проработка возможного развития данной сферы осуществлялась по целевому сценарию с учетом двух вариантов – при благоприятных и неблагоприятных условиях социально-экономического развития страны. В связи с этим возможны расхождения в объемах выделяемого бюджетного финансирования системы физической культуры и спорта.

Целевой сценарий развития сферы физической культуры и спорта при благоприятных условиях исходит из объемов не менее 100 процентов бюджетного финансирования, запланированного в Государственной программе. Его реализация позволит достичь всех запланированных прогнозных показателей.

Целевой сценарий при неблагоприятных условиях исходит из объемов не менее 80 процентов бюджетного финансирования, запланированного в Государственной программе. Это не позволит выполнить запланированные показатели, в частности показатели подпрограммы 2 ”Подготовка спортивного резерва, физкультурно-оздоровительная, спортивно-массовая работа“, так как недостающая часть финансирования будет направлена на выполнение мероприятий подпрограммы 1 ”Спорт высших достижений“ в целях достижения максимальных спортивных результатов на международной спортивной арене.

В случае возникновения данного риска мероприятия Государственной программы будут выполнены на 70 – 80 процентов.

Для предотвращения негативных последствий при реализации Государственной программы учитывались следующие механизмы по управлению рисками и меры по их минимизации:

комплексное решение задач государственной политики в сфере физической культуры и спорта с участием всех основных субъектов физкультурно-спортивной деятельности;

поддержка приоритетных направлений развития отрасли;

модернизация и укрепление материально-технической базы организаций физической культуры и спорта;

обеспечение инновационного развития отрасли, использование современных управленческих, информационных и иных технологий в деятельности организаций физической культуры и спорта;

адаптация мероприятий Государственной программы к изменяющимся социально-экономическим условиям развития отрасли;

вариативность подходов к реализации отдельных мероприятий Государственной программы;

направление внебюджетных (собственных) средств организаций отрасли на выполнение мероприятий Государственной программы.

Отказ от целевого подхода к развитию физической культуры и спорта и необходимости принятия и реализации Государственной программы может привести к следующим негативным последствиям:

ограничение влияния государства на развитие физкультурно-оздоровительной деятельности, подготовки спортивного резерва и спорта высших достижений в Республике Беларусь;

сокращение темпов инновационного развития организаций физической культуры и спорта;

нарушение права граждан Республики Беларусь на занятия физической культурой и спортом.

ГЛАВА 4 МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Результаты оценки эффективности реализации Государственной программы включаются в годовой отчет Министерства спорта и туризма о ходе ее реализации.

Основными источниками получения сведений о выполнении целевых показателей Государственной программы являются:

статистическая отчетность;

финансовая отчетность;

административная информация.

Оценка эффективности реализации Государственной программы осуществляется в шесть этапов.

На первом этапе оценивается степень достижения планового значения целевого показателя, характеризующего задачу подпрограммы. Рассчитывается по следующим формулам:

для целевых показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений:

$$СД = ЗП_{ф};$$

для целевых показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

$$СД = ЗП_{п}/ЗП_{ф},$$

где СД – степень достижения планового значения целевого показателя, характеризующего задачи подпрограммы;

$ЗП_{ф}$ – значение целевого показателя, характеризующего задачу подпрограммы, фактически достигнутое на конец отчетного периода;

$ЗП_{п}$ – плановое значение целевого показателя, характеризующего задачу подпрограммы.

На втором этапе оценивается степень решения задач отдельной подпрограммы по формуле

$$СР_{п/п} = \sum_1^N СД_{п/ппз} / N,$$

где $СР_{п/п}$ – степень решения задач отдельной подпрограммы в отчетном году;

$СД_{п/ппз}$ – степень достижения планового значения целевого показателя, характеризующего задачи отдельной подпрограммы;

N – количество целевых показателей, характеризующих задачи отдельной подпрограммы.

Если значение $СД_{п/ппз}$ больше 1, то при расчете степени решения задач отдельной подпрограммы оно принимается равным 1.

На третьем этапе оценивается степень достижения целей Государственной программы.

Для оценки степени достижения целей Государственной программы определяется степень достижения сводных целевых показателей Государственной программы по формуле

$$СД_{цп} = \sum_1^n \frac{ЗП_{пф}}{ЗП_{пп}}$$

где $СД_{цп}$ – степень достижения целей Государственной программы;

$ЗП_{пф}$ – фактически достигнутое значение i -го сводного целевого показателя, характеризующего цели Государственной программы;

$ЗП_{пп}$ – плановое значение i -го целевого показателя, характеризующего цели Государственной программы;

m – количество сводных целевых показателей.

Если значение $СД_{цп}$ больше 1, то при расчете степени достижения планового значения сводного целевого показателя, характеризующего цели Государственной программы, оно принимается равным 1.

На четвертом этапе оценивается средний уровень степени достижения целей Государственной программы и решения задач подпрограмм по формуле

$$СУ_{гп} = \frac{\sum CP_{п/п} + СД_{цгп}}{n+1},$$

где $СУ_{гп}$ – средний уровень степени достижения целей Государственной программы и решения задач подпрограмм;

$CP_{п/п}$ – степень достижения целей подпрограмм в отчетном году;

$СД_{цгп}$ – степень достижения целей Государственной программы;

n – количество подпрограмм Государственной программы.

На пятом этапе определяется эффективность реализации отдельной подпрограммы Государственной программы. Эффективность реализации подпрограммы определяется как отношение степени решения задач отдельной подпрограммы к степени соответствия фактического объема финансирования этой же подпрограммы запланированному объему финансирования в отчетном году:

$$\mathcal{E}P_{п/п} = CP_{п/п} / CC_{уз},$$

где $\mathcal{E}P_{п/п}$ – эффективность реализации отдельной программы в отчетном году;

$CP_{п/п}$ – степень решения задач отдельной подпрограммы в отчетном году;

$CC_{уз}$ – степень соответствия фактического объема финансирования подпрограммы плановому объему финансирования в отчетном году.

На шестом этапе определяется эффективность реализации Государственной программы как отношение среднего уровня степени достижения целей Государственной программы и решения задач подпрограмм к степени соответствия фактического объема финансирования Государственной программы запланированному объему финансирования в отчетном году:

$$\mathcal{E}_{гп} = СУ_{гп} / CC_{уз},$$

где $\mathcal{E}_{гп}$ – эффективность реализации Государственной программы;

$СУ_{гп}$ – средний уровень степени достижения целей Государственной программы и решения задач подпрограмм;

$CC_{уз}$ – степень соответствия фактического объема финансирования Государственной программы запланированному объему финансирования в отчетном году.

Эффективность реализации Государственной программы (подпрограммы) признается высокой, если значение $\mathcal{E}_{гп}$ ($\mathcal{E}P_{п/п}$) составляет не менее 0,95.

Эффективность реализации Государственной программы (подпрограммы) признается средней, если значение $\mathcal{E}_{\text{гп}}$ ($\mathcal{E}P_{\text{п/п}}$) составляет не менее 0,9.

Эффективность реализации Государственной программы (подпрограммы) признается удовлетворительной, если значение $\mathcal{E}_{\text{гп}}$ ($\mathcal{E}P_{\text{п/п}}$) составляет не менее 0,8.

В остальных случаях эффективность реализации Государственной программы (подпрограммы) признается неудовлетворительной.

ГЛАВА 5

ПОДПРОГРАММА 1 ”СПОРТ ВЫСШИХ ДОСТИЖЕНИЙ“

Заказчиком подпрограммы 1 ”Спорт высших достижений“ является Министерство спорта и туризма.

Задачи и целевые показатели подпрограммы:

обеспечение подготовки национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта для выступления на главных спортивных мероприятиях года – количество медалей (1 – 3-е места) на Олимпийских играх, Европейских играх, чемпионатах, кубках, первенствах мира и Европы;

совершенствование системы подготовки высококвалифицированных спортсменов к главным спортивным мероприятиям года – количество спортсменов, выполнивших квалификационные нормы для присвоения званий ”Мастер спорта международного класса Республики Беларусь“ и ”Мастер спорта Республики Беларусь“.

Необходимые объемы финансирования составляют 3 998 031,507 млн. рублей, в том числе средства республиканского бюджета – 3 989 031,507 млн. рублей, средства инвестиционного фонда Минспорта – 9000 млн. рублей, из них:

2016 год: средства республиканского бюджета – 698 108,81 млн. рублей, инвестиционного фонда Минспорта – 1800 млн. рублей;

2017 год: средства республиканского бюджета – 732 511,612 млн. рублей, инвестиционного фонда Минспорта – 1800 млн. рублей;

2018 год: средства республиканского бюджета – 791 442,172 млн. рублей, инвестиционного фонда Минспорта – 1800 млн. рублей;

2019 год: средства республиканского бюджета – 851 354,344 млн. рублей, инвестиционного фонда Минспорта – 1800 млн. рублей;

2020 год: средства республиканского бюджета – 915 614,569 млн. рублей, инвестиционного фонда Минспорта – 1800 млн. рублей.

Комплекс мероприятий подпрограммы представлен в приложении 1 к Государственной программе.

ГЛАВА 6
**ПОДПРОГРАММА 2 ”ПОДГОТОВКА СПОРТИВНОГО РЕЗЕРВА,
ФИЗКУЛЬТУРНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНАЯ,
СПОРТИВНО-МАССОВАЯ РАБОТА“**

Заказчиками подпрограммы 2 ”Подготовка спортивного резерва, физкультурно-оздоровительная, спортивно-массовая работа“ являются Министерство спорта и туризма, Министерство образования, Министерство обороны, облисполкомы, Минский горисполком, республиканские государственно-общественные объединения ”Белорусское физкультурно-спортивное общество ”Динамо“ и ”Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Беларусь“.

Задачи и целевые показатели подпрограммы:

формирование инфраструктуры активного отдыха, популяризация здорового образа жизни, привлечение различных категорий населения, особенно сельских жителей, к постоянным занятиям физической культурой и спортом, создание системы реабилитации и адаптации лиц с ограниченными возможностями к полноценной жизни средствами физической культуры и спорта:

количество созданных физкультурно-оздоровительных групп для лиц с ограниченными возможностями и физически ослабленных лиц в центрах физкультурно-оздоровительной работы;

количество модернизированных комплексных спортивных площадок на дворовых территориях;

количество созданных клубов по физической культуре и спорту, туристических клубов на предприятиях и в организациях;

обеспечение подготовки спортивного резерва национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта:

охват учащихся учреждений общего среднего образования подготовкой в специализированных учебно-спортивных учреждениях;

охват спортсменов – учащихся специализированных учебно-спортивных учреждений оздоровлением и учебно-тренировочным процессом в спортивно-оздоровительных лагерях в летний каникулярный период;

количество спортсменов – учащихся специализированных учебно-спортивных учреждений, повысивших спортивное мастерство до уровня II, III и юношеских разрядов;

количество спортсменов – учащихся специализированных учебно-спортивных учреждений, повысивших спортивное мастерство до уровня I разряда и кандидата в мастера спорта;

количество завоеванных медалей (1 – 3-е места) белорусскими спортсменами юношеского, юниорского и молодежного возраста на юношеских Олимпийских играх, Олимпийских фестивалях молодежи

Европы, первенствах мира и Европы по олимпийским видам спорта и видам спорта, по которым созданы национальные команды Республики Беларусь;

разработка и внедрение инновационных научных технологий в практику физического воспитания населения и спортивной подготовки – доля научных проектов, внедренных в практическую деятельность.

Необходимый объем финансирования подпрограммы составляет 19 204 262,603 млн. рублей, в том числе средства республиканского бюджета – 5 643 898,48 млн. рублей, местных бюджетов – 13 560 364,123 млн. рублей, из них:

2016 год: средства республиканского бюджета – 987 707,139 млн. рублей, местных бюджетов – 2 335 212,813 млн. рублей;

2017 год: средства республиканского бюджета – 1 036 381,658 млн. рублей, местных бюджетов – 2 526 388,081 млн. рублей;

2018 год: средства республиканского бюджета – 1 119 771,815 млн. рублей, местных бюджетов – 2 721 314,168 млн. рублей;

2019 год: средства республиканского бюджета – 1 204 557,212 млн. рублей, местных бюджетов – 2 901 465,551 млн. рублей;

2020 год: средства республиканского бюджета – 1 295 480,656 млн. рублей, местных бюджетов – 3 075 983,51 млн. рублей.

Комплекс мероприятий подпрограммы представлен в приложении 1 к Государственной программе.

ГЛАВА 7 ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Финансовое обеспечение реализации Государственной программы согласно приложению 3 предполагается осуществлять за счет республиканского и местных бюджетов с ежегодным уточнением объемов финансирования, а также за счет иных источников (средства, предусмотренные на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий Государственной программы, и внебюджетные источники). Привлечение иных средств, в том числе кредитов банков, будет осуществляться по мере необходимости для реализации конкретных мероприятий Государственной программы.

Общий объем финансирования составляет 23 202 294,11 млн. рублей, в том числе средства республиканского бюджета – 9 632 929,987 млн. рублей, местных бюджетов – 13 560 364,123 млн. рублей, средства инвестиционного фонда Минспорта – 9000 млн. рублей, из них:

2016 год: средства республиканского бюджета – 1 685 815,949 млн. рублей, местных бюджетов – 2 335 212,813 млн. рублей, инвестиционного фонда Минспорта – 1800 млн. рублей;

2017 год: средства республиканского бюджета – 1 768 893,27 млн. рублей, местных бюджетов – 2 526 388,081 млн. рублей, инвестиционного фонда Минспорта – 1800 млн. рублей;

2018 год: средства республиканского бюджета – 1 911 213,987 млн. рублей, местных бюджетов – 2 721 314,168 млн. рублей, инвестиционного фонда Минспорта – 1800 млн. рублей;

2019 год: средства республиканского бюджета – 2 055 911,556 млн. рублей, местных бюджетов – 2 901 465,551 млн. рублей, инвестиционного фонда Минспорта – 1800 млн. рублей;

2020 год: средства республиканского бюджета – 2 211 095,225 млн. рублей, местных бюджетов – 3 075 983,510 млн. рублей, инвестиционного фонда Минспорта – 1800 млн. рублей.

Реализация инновационных проектов, проектов по развитию объектов инфраструктуры в рамках Государственной программы не планируется.

Объемы финансирования научных проектов, их наименования и сроки выполнения подлежат уточнению по результатам проведения государственной научной и научно-технической экспертиз.